

Bijlage II: toelichting wijziging GR in verband met modernisering WSW

1. Inleiding

In het kader van de nieuwe Wet Sociale Werkvoorziening (hierna: "WSW ") die per 1 januari 2008 in werking is getreden, heeft de Stuurgroep visievorming vernieuwde WSW het Visiedocument regie en uitvoering van de WSW in Noord-Kennemerland (hierna: "het Visiedocument") voorbereid. Dit betreft een visie voor de jaren 2009 tot en met 2013.

De nieuwe visie is een logische beleidskeuze voor het behalen van de doelstellingen van de modernisering WSW . Vanwege de nieuwe WSW is in het Visiedocument vastgelegd dat de tekst van de Gemeenteschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Noord-Kennemerland (hierna: "de GR") op een aantal punten zal worden gewijzigd. Onderstaand wordt artikelsgewijs aangegeven waar en hoe de tekst van de GR dient te worden aangepast om te voldoen aan de vernieuwde WSW . Daarnaast hebben wij enkele voorstellen ter verbetering van de GR gedaan.

2. Tekstuele aanpassingen GR

Aanhef

Achter 'Overwegende' kan de zinsnede "*laatstelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 8 augustus 1989,*" worden geschrapt, omdat de GR thans geen goedkeuring meer van GS behoeft.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In lid 1 onder sub a. dient de zinsnede "*Wet Sociale Werkvoorziening* " te worden vervangen "*Wet Sociale Werkvoorziening* ". Voorts kan de volgende tekst worden verwijderd: "*alsmede de Wet gemeenschappelijke regelingen de Wet van 20 december 1984, staatsblad 667, houdende bepalingen met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen, zoals deze wet sedertdien is gewijzigd of nog zal worden gewijzigd;*" aangezien in de GR de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: "Wgr") iedere keer voluit wordt geschreven en waar "*de Wet*" staat wordt enkel de WSW bedoeld.

In lid 1 onder sub f, g en h kan de zinsnede "*als bedoeld in artikel 12 van de Wet gemeenschappelijke regelingen*" worden vervangen door "*van het schap*", omdat verwijzing naar de Wgr overbodig is.

Aan lid 1 kan worden toegevoegd:

j. schriftelijk	waaronder mede wordt begrepen e-mail;
k. college	het college van burgemeester en wethouders van een gemeente bedoeld onder sub d;
l. uitvoeringsorganisatie	het SW-bedrijf van het schap."

Ten aanzien van lid 2 doen wij de suggestie om de tekst nog iets ruimer te formuleren: *“Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, worden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college, de burgemeester en de secretaris onderscheidenlijk gelezen het schap, het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur, de voorzitter en de secretaris.”*

Artikel 2 Openbaar Lichaam

Het woord *“Lichaam”* in de titel van dit artikel wordt vervangen door *“lichaam”*.

In lid 1 wordt *“met rechtspersoonlijkheid”* toegevoegd en wordt *“als bedoeld in artikel 8 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen”* geschrapt omdat verwijzing naar de Wgr overbodig is.

Artikel 3 Doel en taak

In lid 3 sub c dient *“WSW ”* te worden vervangen door *“Wet.”*

Artikel 4 Overdracht bevoegdheden

Op grond van het oorspronkelijke artikel 4 gaan de taken en bevoegdheden die met ingang van 1 januari 2008 aan zowel de gemeenteraad als (exclusief) aan het college zijn toegekend over op het Werkvoorzieningschap, hetgeen blijkens het Visiedocument niet langer wenselijk is behoudens een korte overgangsperiode. Ter voorkoming hiervan wordt op pagina 25 van het Visiedocument voorgesteld om artikel 4 te vervangen door de volgende bepaling:

- “1. *Ter uitvoering van het in artikel 3 lid 2 van de regeling genoemde doel en taak dragen de gemeentebesturen aan het openbaar lichaam alle bevoegdheden en verplichtingen over met betrekking tot de uitvoering van de WSW , behoudens de verordenende bevoegdheid van de raad.*
Tot die overgedragen bevoegdheden worden onder meer gerekend: het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicaties bij het UWV/Werkbedrijf en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen.
2. *Het bestuur van het openbaar lichaam kan de volgende publieke taken, te weten het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicaties bij het UWV/Werkbedrijf en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen, mandateren aan de uitvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 1, onderdeel ... van de regeling.”*

In aanvulling hierop stellen wij voor om in het voorgestelde lid 1 de verwijzing naar *“artikel 3 lid 2”* te vervangen door *“artikel 3 lid 1 en lid 2”* aangezien het doel en de taak van het Werkvoorzieningschap zijn opgenomen in artikel 3 lid 1 én lid 2. Daarnaast stellen wij voor om in lid 2 *“openbaar lichaam”* te vervangen door *“het schap”* dat immers als zodanig in artikel 1 sub b is gedefinieerd.

Ten opzichte van de oude tekst van de GR wordt de tekst: *“Ter uitvoering van het in artikel 3 lid 2a genoemde doel en taak dragen de gemeenten hun bevoegdheden en verplichtingen uit de Wet over aan het schap.”* vervangen door de volgende tekst:

- “1. Ter uitvoering van het in artikel 3 lid 1 en lid 2 van de regeling genoemde doel en taak dragen de gemeentebesturen aan het schap alle bevoegdheden en verplichtingen over met betrekking tot de uitvoering van de WSW , behoudens de verordenende bevoegdheid van de raad.
Tot die overgedragen bevoegdheden worden onder meer gerekend: het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicaties bij het UWV/Werkbedrijf en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen.
2. Het bestuur van het schap kan de volgende publieke taken, te weten het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicaties bij het UWV/Werkbedrijf en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen, mandateren aan de uitvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 1, onderdeel I van de regeling.”

Artikel 6 Bestuursorganen van het schap

Lid 2 kan worden geschrapt omdat dit reeds is geregeld in artikel 1 lid 2 van de GR.

Artikel 7 Samenstelling Algemeen Bestuur

In lid 1 kan de zinsnede *“wiens vervanger hij is”* worden geschrapt. Aan lid 1 wordt als slotzin toegevoegd: *“Zowel het lid als diens plaatsvervanger zijn lid van het college en worden op voordracht van het college benoemd door de raad.”* aangezien het AB en DB louter uit collegeleden bestaan, zoals toegelicht op pagina 24 van het Visiedocument.

Lid 4 kan de zinsnede *“verliest op grond waarvan het is aangewezen”* worden vervangen door: *“als lid van het college verliest”*. Voorts dient aan het slot te worden toegevoegd: *“behoudens het gestelde in lid 2 en lid 5.”*

Lid 6 kan in zijn geheel worden geschrapt omdat reeds in de Gemeentewet is geregeld in welke gevallen een collegelid kan worden ontslagen. Lid 6 voegt in dit verband niets toe. Dit leidt tot vernummering van de leden 7 t/m 10 naar 6 t/m 9.

In het oorspronkelijke lid 8 dient de eerste volzin: *“Op het lidmaatschap van het Algemeen Bestuur is het bepaalde in artikel 20 Wet gemeenschappelijk regelingen van toepassing. Voorts is”* te worden geschrapt omdat in het oorspronkelijke lid 9 reeds wordt verwezen naar artikel 20 Wgr. De tweede volzin komt als volgt te luiden: *“Het lidmaatschap van het Algemeen Bestuur is onverenigbaar met de dienstbetrekking van werknemers en personeel, zoals bedoeld in artikel 1 lid 1 sub i.”*

Artikel 9 Werkwijze van het Algemeen Bestuur

Aan lid 3 wordt de volgende tekst toegevoegd: *“danwel op de website van het schap.”*

Lid 7 wordt in zijn geheel vervangen door *“Een vergadering van het Algemeen Bestuur wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van de zitting hebbende leden aanwezig is.*

Indien dit niet het geval is wordt door de voorzitter een nieuwe vergadering uitgeschreven binnen veertien dagen te houden tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping c.q. de oproeping per e-mail is gelegen.

Het Algemeen Bestuur kan alleen over andere zaken dan de in de eerste vergadering vermelde zaken beraadslagen en besluiten indien blijkens de presentielijst meer dan helft van de zitting hebbende leden aanwezig is. Aanvankelijk werd alleen verwezen naar artikel 20 van de Gemeentewet maar ter verhoging van de praktische bruikbaarheid van de GR is de werkwijze voluit geschreven.

Wij stellen voor om in lid 8 het woord “gewone” te schrappen omdat niet duidelijk is wat dit toevoegt aan de zinsnede “een gewone meerderheid van de uitgebrachte stemmen”.

In lid 10 dient de zinsnede “*van Burgemeester en Wethouders*” te worden geschrapt omdat het college reeds in artikel 1 bij de begripsbepalingen wordt vermeld.

Voorgesteld wordt om een lid 11 toe te voegen luidende: “*Ten aanzien van het beraadslagen en besluiten is artikel 28 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.*” welke verwijzing oorspronkelijk was opgenomen bij de beschrijving van de werkwijze van Dagelijks Bestuur in artikel 13 maar ook voor het Algemeen Bestuur dient te gelden.

Artikel 13 Werkwijze Dagelijks Bestuur

De verwijzing in lid 2 naar “*artikel 10 lid 2 en lid 4 tot en met 6*” dient te worden vervangen door “*artikel 9 lid 2, 4, 5, 7 en 11*” hetgeen onder meer blijkt uit de versie van de GR d.d. 8 september 1998. De verwijzing naar artikel 9 lid 7 komt in de plaats voor de verwijzing naar artikel 56 Gemeentewet in lid 4 waar inhoudelijk hetzelfde in staat. De verwijzing in artikel 10 lid 4 naar artikel 28 van de Gemeentewet is volgens ons voorstel opgenomen in artikel 9 lid 11 van de GR zodat op deze plaats tevens naar artikel 9 lid 11. Door voornoemde verwijzingen kan artikel lid 4 worden geschrapt.

Artikel 15 Taken/bevoegdheden van het bestuur

In lid 1 sub b kan “*rekening*” worden vervangen door “*jaarrekening*”.

In lid 1 sub c dient de verwijzing naar “*artikel 24 lid 2*” te worden vervangen door “*artikel 22*”.

Lid 1 sub f kan worden geschrapt omdat de indicatiestelling niet meer bij de GR berust, als gevolg waarvan de indicatie commissie WSW niet meer bestaat, onder vernummering van de overige sub g t/m i tot sub f t/m h.

Aan lid 1 wordt een sub i toegevoegd luidende: “*de aan- en verkoop van onroerende zaken.*”

Lid 2 kan worden geschrapt omdat dit reeds is geregeld in artikel 1 lid 2 van de GR onder vernummering van de leden 3 t/m 7 naar 2 t/m 6.

Artikel 18 Indicatie commissie WSW

Dit artikel dient te worden geschrapt omdat de indicatiestelling niet meer bij de GR berust, als gevolg waarvan de indicatie commissie WSW niet meer bestaat. In plaats daarvan komt de tekst die helemaal onderaan deze notitie is opgenomen onder het kopje “**Cliëntenraad**”.

Artikel 19 Andere commissies

In de titel van dit artikel dient *“Andere commissies”* worden vervangen door *“Commissies”*, omdat de indicatie commissie WSW inmiddels is verdwenen.

In lid 1 komt de eerste volzin als volgt te luiden: *“Het Algemeen Bestuur kan commissies van advies instellen alsmede commissies ter behartiging van bepaalde belangen.”* De zinsnede *“als bedoeld in de artikelen 24 en 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen”* kan daarmee worden geschrapt.

In lid 3 kan de verwijzing naar *“artikel 18 en 19 van deze regeling”* worden geschrapt, aangezien artikel 18 na wijziging van de GR komt te vervallen. Wij stellen voor om lid 3 als volgt te wijzigen: *“De leden van commissies kunnen een vergoeding ontvangen voor het bijwonen van een vergadering van de commissie voor zover zij niet de functie van burgemeester, wethouder of secretaris vervullen.”* hetgeen in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 21 van de Wgr.

Artikel 20 Voorschriften financieel beheer

In lid 2 sub b kan de tekst *“als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgelijk Wetboek”* en *“de in artikel 197 bedoelde”* worden geschrapt omdat deze verwijzing overbodig is respectievelijk niet klopt.

In lid 3 kan het woord *“dienstjaar”* worden vervangen door *“boekjaar”*.

Artikel 21 Begroting en jaarrekening

In lid 2 sub b kan *“Artikel 190, tweede lid en derde lid van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing”* worden vervangen door *“Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennis gegeven. De raad beraadslaagt over de ontwerpbegroting niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving”* wat de inhoud van artikel 190 Gemeentewet weergeeft.

In lid 2 sub c kan het woord *“gevoelen”* worden vervangen door het woord *“zienswijzen”* en verderop de zinsnede *“dit gevoelens is”* vervangen door de zinsnede *“deze zienswijzen zijn”*.

In lid 2 sub d kan het woord *“gevoelen”* worden vervangen door het woord *“zienswijzen”*.

In lid 3 kan het woord *“rekening”* worden vervangen door het woord *“jaarrekening”*.

Lid 4 dient te worden gewijzigd omdat op grond van artikel 13 lid 4 van de WSW, niet het Dagelijks Bestuur maar het college verantwoordingsinformatie over de uitvoering van de WSW aan de Minister dient te verstrekken. Op grond van artikel 7 lid 1 van de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008 dient deze verantwoordingsinformatie uiterlijk op 15 juli te zijn ontvangen, bij gebreke waarvan de Minister de betaling van uitkeringen opschort. Wij adviseren om lid 4 als volgt te verwoorden: *“Het Dagelijks Bestuur zendt de raden en de colleges jaarlijks vóór 30 april een verslag van de aan de Wet gegeven uitvoering in het voorgaande kalenderjaar.”* Het college heeft vervolgens tot 15 juli de tijd om aan de Minister de vereiste verantwoordingsinformatie ex artikel 13 lid 4 van de WSW te verstrekken, hetgeen zij kan doen met behulp van het verslag van het DB.

Artikel 22 Bijdragen gemeenten

In lid 1 is opgenomen dat het Algemeen Bestuur de jaarlijks door gemeenten te verstrekken bijdrage ter zake van de uitvoering van de WSW vaststelt *“naar rato van het aantal werknemers dat in de gemeente zijn woonplaats heeft.”* Dit dient te worden gewijzigd in: *“naar rato van het in standardeenheden uitgedrukt aantal personen dat in de gemeente zijn woonplaats heeft.”*

Volgens hoofdstuk X.8 van het Visiedocument wordt echter toegewerkt naar het maken van prestatieafspraken onder vastlegging van deze prestatieafspraken in de gemeentelijke begroting vanaf begrotingsjaar 2010. In dat kader en in de geest van de vernieuwde WSW is voorstelbaar dat het in de toekomst wenselijk wordt geacht dat de jaarlijks door de gemeente te verstrekken bijdragen worden vastgesteld door de raden in plaats van het Algemeen Bestuur.

In lid 3 wordt de tweede zin geschrapt: *“De gemeenten betalen de geraamde bijdrage jaarlijks bij voorschot. Dit voorschot wordt in 4 gelijke termijnen, vervallende op 1 februari, 1 mei, 1 augustus en 1 november, voldaan.”*

In lid 4 kan het woord *“rekening”* twee keer worden vervangen door het woord *“jaarrekening”*. Op grond van artikel 33 lid 4 Wgr zendt het DB de door het AB vastgestelde jaarrekening binnen twee weken naar Gedeputeerde Staten. Het is het Algemeen Bestuur dat de jaarrekening vaststelt zo volgt uit artikel 33 lid 3 Wgr. In de tweede volzin van lid 3 dient *“gedeputeerde staten”* te worden vervangen door *“het Algemeen Bestuur”* en dient *“hebben”* te worden vervangen door *“heeft”*.

Artikel 23 Samenstelling geldmiddelen en financieringsmiddelen

Lid 1 sub a dient te worden geschrapt, onder vernummering van sub b t/m e tot a t/m d.

In lid 1 sub b dient *“artikel 24”* te worden vervangen door *“artikel 22”*

Artikel 24 Batige en nadelige saldi

In lid 2 dient de verwijzing naar *“artikel 23 lid 1”* te worden vervangen door *“artikel 22”*.

Artikel 25 De indicatiestelling

Dit artikel dient te worden geschrapt omdat de indicatiestelling niet meer bij de GR berust, onder vernummering van de artikelen 26 t/m 33 tot 25 t/m 32. Daarmee komt tevens de aanduiding *“Hoofdstuk V Indicatiestelling en indienstneming van personen”* te vervallen onder vernummering van hoofdstuk VI tot hoofdstuk V.

Artikel 26 Archief

In lid 1 is de verwijzing naar de Archiefwet 1962 niet correct aangezien deze wet niet meer bestaat. De tekst van lid 1 kan worden vervangen door de volgende tekst: *“Het Dagelijks Bestuur is belast met de archiefbescheiden van het schap, overeenkomstig de door of namens het Algemeen Bestuur met inachtneming van de Archiefwet 1995 vast te stellen regelen.”*

Artikel 27 Toetreding

Wij stellen voor om in lid 1 sub a de zinsnede *“een door volstrekte”* te schrappen omdat niet duidelijk is wat dit toevoegt aan de zinsnede *“volstrekte meerderheid der uitgebrachte stemmen”*.

In lid 1 sub a dient voorts de zinsnede *“die de goedkeuring van ex artikel 39 Wet gemeenschappelijke regelingen hebben verkregen”* te worden geschrapt omdat artikel 39 Wgr inmiddels is komen te vervallen.

In lid 2 dient de zinsnede *“de in artikel 27 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde”* te worden geschrapt en dient de zinsnede *“waaruit blijkt aan welke gemeenschappelijke regelingen de gemeente deelneemt.”* te worden toegevoegd wat de inhoud van artikel 27 lid 1 Wgr weergeeft.

Artikel 28 Uittreding

Wij stellen voor om in lid 1 het woord *“volstrekte”* te schrappen omdat de gemeenteraad bij meerderheid beslist.

In lid 1 dient de zinsnede *“die de vereiste goedkeuring ex artikel 39 Wet gemeenschappelijke regelingen hebben verkregen”* te worden geschrapt, omdat artikel 39 Wgr inmiddels is komen te vervallen.

Artikel 29 Wijziging

In lid 3 dient de zinsnede *“nadat de goedkeuring van gedeputeerde staten is verkregen”* te worden geschrapt, omdat artikel 39 Wgr inmiddels is komen te vervallen.

Artikel 31 Overgangsbepaling

De verwijzing in lid 1 naar *“artikel 33 lid 1”* dient te worden vervangen door *“artikel 31 lid 1”*.

Artikel 32 Duur en inwerkingtreding

In lid 1 kan de zinsnede *“, als bedoeld in artikel 27 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen”* worden geschrapt en dient de zinsnede *“waaruit blijkt aan welke gemeenschappelijke regelingen de gemeente deelneemt.”* te worden toegevoegd.

In lid 2 kan de zinsnede *“- overeenkomstig artikel 26 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen –”* worden geschrapt omdat verwijzing naar de Wgr in dit verband overbodig is.

Cliëntenraad

Dat er een Cliëntenraad is ingesteld kan als volgt worden opgenomen in de GR:

“Hoofdstuk III Cliëntenraad en commissies

Artikel 18 Cliëntenraad

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 11 lid 3 van de Wet is er een Cliëntenraad, ten aanzien waarvan de raden bij verordening regels stellen.

Toelichting: reeds voor inwerkingtreding van de gewijzigde regeling is door het Algemeen Bestuur op 25 juni 2008 de “Verordening WSW -cliëntenraad” vastgesteld, waarmee is voorzien in de hier genoemde verordening.”

De “Verordening WSW -cliëntenraad” is reeds vastgesteld op 25 juni 2008 door het AB, maar in de gewijzigde GR ligt de verordenende bevoegdheid bij de raden. Gelet op de inhoud van voornoemde verordening, zou het een herhaling van zetten betekenen om daarover verder nog iets in de GR over op te nemen.

Ondertekening

Onder de ondertekening dient de zin “Goedgekeurd door gedeputeerde staten van Noord Holland d.d.....bij besluit nr.....” te worden geschrapt, omdat daarvan thans geen sprake meer is.