

Agendapunt :  
Voorstelnummer :  
Raadsvergadering : 24 november 2009  
Naam opsteller : Lucas Buiting  
Informatie op te vragen bij : Lucas Buiting  
Portefeuillehouders : Jan Mesu

Onderwerp: Vaststelling verordening Wachtlijstbeheer Sociale Werkvoorziening

**Aan de raad,**

**Beslispunt:** - *Het vaststellen van de Verordening Wachtlijstbeheer Sociale Werkvoorziening*

**1. Waar gaat dit voorstel over?**

Via de dit voorstel adviseren wij de raad om in te stemmen met de bijgevoegde verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening.

Dit voorstel wordt in samenhang besproken met het eveneens voorliggende raadsvoorstel en besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. (GR)

De gemeenten die deel uitmaken van de Gemeenschappelijke regeling kiezen ervoor bepaalde doelgroepen voorrang te verlenen bij instroom in de WSW. De keuze voor doelgroepenprioritering maakt het de gemeenten mogelijk de WSW te laten aansluiten bij het lokale beleid ten aanzien van sociale zaken, werkgelegenheid en welzijn.

Voor de gemeente Bergen stonden op 30 juni 2009, 16 mensen op de wachtlijst.

De per 1 januari 2008 gewijzigde Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) geeft de gemeente ruimere mogelijkheden om regie te voeren op de sociale werkvoorziening.

In het op 21 april 2009 door uw raad vastgestelde Visiedocument "regie en uitvoering van de WSW in Noord-Kennemerland 2009-2013" is ingegaan op de verschillende soorten van regie. Belangrijk element in deze regierol is het wachtlijstbeheer. De gemeente moet de wijze van wachtlijstbeheer vastleggen in een verordening.

In de WSW is opgenomen dat in het kader van adequaat wachtlijstbeheer de gemeente moet zorgdragen voor "schone" wachtlijsten en periodiek de feitelijke beschikbaarheid moet vaststellen van geïndiceerden voor een plek op de sociale werkplaats (SW- geïndiceerden). gemeente kan ervoor kiezen bepaalde doelgroepen voorrang te verlenen bij instroom in de WSW. De keuze voor een doelgroepenprioritering maakt het mogelijk de WSW te laten aansluiten bij het lokale beleid ten aanzien van sociale zaken, werkgelegenheid en welzijn. Deze doelgroepenprioritering dient te worden vastgelegd in een verordening.

**2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

In de verordening is precies bepaald op welke wijze er invulling wordt gegeven aan de doelgroepenprioritering.

**Prioritaire groepen via de reguliere Rijksbijdrage**

1. Indien sprake is van een wachtlijst hanteert het bestuur voor het plaatsen van WSW-geïndiceerden die op de wachtlijst staan en in aanmerking komen voor een dienstbetrekking in het kader van de WSW de volgende volgorde:

- a. maximaal 50% van de op jaarbasis vrijkomende plaatsen wordt gebruikt voor WSW-geïndiceerden die op de wachtlijst staan. De datum van de indicatiestelling is hierbij bepalend.
- b. na toepassing van sub a wordt maximaal 50% van de resterende plaatsingsruimte gebruikt om voorrang te geven aan de WSW-geïndiceerde die via de inkoop van extra plaatsen als bedoeld in artikel 3 al een dienstbetrekking hebben, maar waarvoor de omzetting naar reguliere bekostiging uit de rijkssubsidie nog moet plaatsvinden.
- c. na toepassing van het gestelde onder sub a en b, de WSW-geïndiceerde die op de wachtlijst staat en (zoveel als mogelijk naar evenredigheid):
  - een uitkering heeft op grond van de Wajong en jonger is dan 23 jaar;
  - een indicatie heeft in het kader van begeleid werken;
  - een WWB uitkering heeft.

3. **Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

Dit voorstel wordt in samenhang besproken met het eveneens voorliggende raadsvoorstel en besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. (GR)

De gemeente Bergen maakt deel uit van de GR. Andere gemeenten hebben de verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening inmiddels vastgesteld.

4. **Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De personen op de wachtlijst WSW alsmede, medewerkers van de gemeente en het WNK.

5. **Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?**

De portefeuillehouder Sociale Zaken heeft conform de door uw raad tijdens de raadsvergadering van 21 april 2009 aangenomen motie, aangedrongen om bij het opstellen van de verordening wachtlijstbeheer geen voorrangsbepaling op te nemen voor uitkeringsgerechtigden. Binnen de Gemeenschappelijke Regeling (GR) is echter anders besloten.

Omdat er in de GR ook is besloten om een gemeenschappelijke verordening op te stellen is er hierdoor geen verdere gemeentelijke beleidsvrijheid.

6. **Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

De verordening gaat in met terugwerkende kracht vanaf 1 oktober 2009.

In het hierboven genoemde visiedocument hebben de gemeenten in Noord-Kennemerland besloten het operationeel beleid (de uitvoering) van de WSW over te dragen aan de GR. Dit betekent dat de bevoegdheid tot het beheren van de wachtlijst ook wordt overgedragen aan de GR. Het Werkvoorzieningschap Noord Kennemerland (WNK) voert het wachtlijstbeheer uit op basis van het gemeentelijk beleid zoals dat in deze verordening is vastgesteld.

Over het verloop van de wachtlijst wordt de gemeente ieder half jaar geïnformeerd.

**Procedure i.v.m. vaststelling verordening wachtlijstbeheer**

In de raadsvergadering van 24 november 2009 wordt u ook verzocht de gewijzigde verordening gemeenschappelijke regeling (GR) werkvoorzieningschap Noord Kennemerland vast te stellen. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) is **voorwaardelijk** voor de behandeling c.q. vaststelling van de verordening wachtlijstbeheer.

Pas als uw raad instemt met de wijziging van de GR, kan de verordening wachtlijstbeheer door uw raad worden behandeld c.q. vastgesteld. Anders gezegd: als u niet instemt met wijziging van de GR op het punt van de overdracht van de verordenende bevoegdheid, ligt deze bevoegdheid bij het Algemeen Bestuur van de WNK en heeft uw raad niet de competentie om zich te buigen over de vaststelling van de onderliggende verordening wachtlijstbeheer.

**7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Er is een relatie met programma 8.

Aan het uitvoeren van de verordening wachtlijstbeheer zijn geen extra kosten verbonden.

**8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?**

De gemeente krijgt in de nieuwe WSW de verantwoordelijkheid over wachtlijstbeheer. In de WSW is opgenomen dat in het kader van adequaat wachtlijstbeheer de gemeente moet zorg dragen voor "schone" wachtlijsten (alle personen op de wachtlijst hebben de juiste indicatie en zijn in staat te werken) en periodiek de feitelijke beschikbaarheid moet vaststellen van geïndiceerden voor een plek op de sociale werkplaats.

Uitgangspunt is het recht van de geïndiceerde op tijdige plaatsing op een arbeidsplaats die aansluit bij zijn/haar capaciteiten en mogelijkheden. Tijdig wil zeggen, dat de SW-geïndiceerde het recht krijgt om vanaf de wachtlijst binnen 12 maanden te worden geplaatst, mits er voldoende middelen beschikbaar zijn. Aan SW-geïndiceerden die langer dan 12 maanden op de wachtlijst staan, moet worden verklaard wat de wachttijd is geweest van SW-geïndiceerden die eerder zijn geplaatst.

De gemeente dient geïndiceerden in staat te stellen om de juiste plaatsingsvolgorde te kunnen beoordelen. Geïndiceerden op de wachtlijst die zich benadeeld voelen kunnen in voorkomende gevallen bij de civiele rechter een vordering instellen tegen de gemeente wegens een onrechtmatige daad. Overigens zal ook het Inspectie Werk en Inkomen (IWI) de komende jaren toezien op de wijze waarop gemeenten omgaan met de mogelijkheid zelf plaatsingsbeleid te formuleren.

De gemeente kan er voor kiezen bepaalde doelgroepen voorrang te verlenen bij instroom in de WSW. De keuze voor een doelgroepenprioritering maakt het de gemeente mogelijk de WSW te laten aansluiten bij het lokale beleid ten aanzien van sociale zaken, werkgelegenheid en welzijn. Deze doelgroepenprioritering dient te worden vastgelegd in een verordening welke u in dit voorstel wordt aangeboden.

In het hierboven genoemde visiedocument hebben de gemeenten in Noord-Kennemerland besloten het operationeel beleid (de uitvoering) van de WSW over te dragen aan de GR. Dit betekent dat de bevoegdheid tot het beheren van de wachtlijst ook wordt overgedragen aan de GR. Het Werkvoorzieningschap Noord Kennemerland (WNK) voert het wachtlijstbeheer uit op basis van het gemeentelijk beleid zoals dat in deze verordening is vastgesteld.

**Bijlagen:**

1. concept verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening;
2. advies cliëntenraad WSW Noord Kennemerland van 1 februari 2009;
3. brief Algemeen Bestuur van 27 april 2009 n.a.v. advies cliëntenraad WSW;
4. motie Raad 21 april 2009

Bergen,

College van Bergen

R. Groninger,  
secretaris

drs. H. Hafkamp,  
burgemeester