

emeenteraad : Bergen
Raadsvergadering : 10 december 2020
Zaaknummer : BB20.00474
Voorstelnummer : RAAD200141
Commissie : Algemene raadscommissie
Commissiebehandeling : 19 november 2020
Soort agendering : Ter advisering
Agendapunt :
Team : Administratie
Opsteller(s) : Jan Cramer
Telefoonnummer : 088 909 7381
Bijlagen: : 14 belastingverordeningen en
1 wijzigingsoverzicht

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Belastingverordeningen Bergen 2021

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

de volgende verordeningen vast te stellen:

- Aansluitvoorwaarden riolering en tarieventabel;
- Afvalstoffenheffing;
- Forensenbelasting;
- Kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
- Leges en tarieventabel;
- Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
- Marktgelden;
- Onroerende-zaakbelastingen;
- Parkeerbelasting en tarieventabel
- Precariobelasting en tarieventabel;
- Precariobelasting kabels en leidingen;
- Rioolheffing;
- Toeristenbelasting;
- Watertoeristenbelasting.

Geheimhouding ☒ Nee ☐ Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2021 zijn de belastingverordeningen op basis van de begroting 2021 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetswijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlage 'Tarievenoverzicht Bergen 2021' staan alle tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening.

Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2021 vast te stellen. In de verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen (OZB) worden tarieven opgenomen als percentage van de WOZ waarde. Deze percentages zijn op het moment van het opstellen van dit voorstel nog niet beschikbaar. In de raadsvergadering van december wordt daarom de verordening OZB met de juiste tarieven ter besluitvorming voorgelegd.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan de belastingtarieven verhogen, verlagen, handhaven of harmoniseren.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 2%. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, leges, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast. In 2021 worden de resultaten verwacht van het onderzoek naar de mate van kostendekkendheid voor de genoemde heffingen en retributies, inclusief de daarmee samenhangende mogelijkheden voor tarievenaanpassing.

Enige tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. Hiervoor gelden gemaximeerde bedragen die de keuzeruimte beperken. Hogere tarieven zijn niet toegestaan, lagere wel. Voorgesteld wordt om de gemaximeerde rijkstarieven te volgen. Dit geldt met name voor reisdocumenten, rijbewijzen, akten burgerlijke stand en de verklaring omtrent gedrag. Op dit moment zijn, met uitzondering van de tarieven met betrekking tot akten burgerlijke stand en het rijbewijs de tarieven nog niet bekend, deze kunnen vooraf aan de raadsvergadering bekend worden gemaakt en in de tarieventabel worden opgenomen. Door de overdracht van de bevoegdheid tot het wijzigen van de onderdelen van de legestarieventabel zoals genoemd in artikel 9 van de legesverordening kunnen de betreffende tarieven ook na het raadsbesluit door het college worden gewijzigd.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota en begroting 2021

In de Kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2021 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen. In de begroting van 2021 is een inflatiecorrectie van 2% opgenomen. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven hiermee te indexeren, met uitzondering van de tarieven met betrekking tot de belastingsoorten zoals hieronder genoemd onder 'belastingtarieven' 2 en 3.

Belastingtarieven

1. Voorgesteld wordt om de volgende belastingtarieven te indexeren met de inflatiecorrectie:
 - a. Aansluitvoorwaarden riolering;
 - b. Forensenbelasting (na correctie als gevolg van de marktwerking);
 - c. Leges;
 - d. Lijkbezorgingsrechten;
 - e. Marktgelden;
 - f. Parkeerbelasting;
 - g. Precariobelasting;
 - h. Toeristenbelasting;
 - i. Watertoeristenbelasting.
2. Voorgesteld wordt om de volgende tarieven niet te wijzigen:
 - j. Precariobelasting op kabels en leidingen.
3. Voorgesteld wordt om de volgende belastingtarieven op basis van een hoger percentage ten opzichte van de inflatiecorrectie in de verordening op te nemen:
 - k. Afvalstoffenheffing;
 - l. Onroerende zaakbelastingen (na correctie als gevolg van de marktwerking);
4. Voorgesteld wordt om de volgende belastingtarieven op basis van een lager percentage ten opzichte van de inflatiecorrectie in de verordening op te nemen:
 - m. Rioolheffing.

a. Aansluitvoorwaarden riolering

Dit betreffen door de gemeente verstrekte diensten die bestaan uit het tot stand brengen of wijzigen van een aansluiting op een mechanische riolering of vrij vervalriolering. In de aansluitvoorwaarden zijn starttarieven opgenomen voor verschillende aansluitingen en lozingen, daarnaast zijn er tarieven per strekkende meter vermeld voor ontgravingen in asfalt, bestratingen en gazons. De voorgestelde, met de inflatiecorrectie geïndexeerde tarieven, zijn in de bij de verordening behorende tarieventabel opgenomen.

b. Forensenbelasting

De forensenbelasting wordt geheven van personen die niet in Bergen wonen, maar hier wel gedurende meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning beschikbaar houden. Bij de forensenbelasting wordt niet het tarief met de inflatiecorrectie geïndexeerd maar de begrote opbrengst. De aanslag forensenbelasting is namelijk gebaseerd op een procentueel tarief van de WOZ waarde. Dit houdt in dat op dit moment het tarief niet kan worden voorgesteld omdat de procentuele marktbeveging tussen 1-1-2019 en 1-1-2020, zoals wordt berekend vanuit de marktanalyse, nog niet precies bekend is. In voorliggende verordening forensenbelasting is daarom net als bij de OZB een fictief tarief opgenomen. De verwachting is dat het tarief vóór aanvang van de commissievergadering beschikbaar komt.

c. Leges

Voorgesteld wordt om de leges met de inflatiecorrectie van 2% aan te passen met uitzondering van de leges waarvoor een gemaximeerd rijkstarief geldt.

Rijkstarieven bestaan uit twee gedeelten, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het rijk. Dit betreffen onder andere tarieven voor de afgifte van paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven kennen een maximum. Gemeenten mogen een lager bedrag in rekening brengen echter in geen geval hoger. De gemeente Bergen hanteert maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om deze consistente gedragslijn in 2021 te continueren.

In 2021 worden de resultaten verwacht van het onderzoek naar de mate van kostendekkendheid van de leges en de daarmee samenhangende mogelijkheden voor tarievenaanpassing.

d. Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten te baseren op de tarieven 2020, vervolgens te indexeren met 2% inflatiecorrectie en af te ronden op hele euro's.

e. Marktgelden

Voor het innemen van een standplaats op de markten in Egmond en Bergen wordt marktgeld geheven. De berekening van de hoogte van het marktgeld vindt plaats naar het aantal meters van de frontbreedte van de kraam. In de verordening marktgelden 2021 is een tarief opgenomen per meter per dag en een tarief per meter per kwartaal. Voorgesteld wordt om de tarieven met de inflatiecorrectie aan te passen. Dit leidt door toepassing van de afrondingsregel tot ongewijzigd tarief van € 1,60 per meter per dag en een tarief van € 16,30 per meter per kwartaal.

f. Parkeerbelasting

Voorgesteld wordt om het tarief voor het parkeren per uur met € 0,05 te verhogen. Het tarief stijgt hiermee ten opzichte van 2020 van € 1,95 naar € 2,00 met een maximum van € 12,00 per dag. Verder wordt voorgesteld om de in de tarieventabel opgenomen kosten en de tarieven voor parkeervergunningen te indexeren met de inflatiecorrectie van 2%. Uitzondering hierop betreft de hoogte van de kosten van de naheffingsaanslag. Deze kent een vastgesteld maximum van € 65,30 voor 2021.

g. Precariobelasting

De precariobelasting wordt geheven van degenen die voorwerpen hebben die zich op, onder of boven openbare gemeentegrond bevinden. De precariobelasting bestaat uit permanente belastbare feiten (bijvoorbeeld terrassen en uithangborden) en incidentele belastbare feiten (bijvoorbeeld een tijdelijke bouwcontainer). De tarieven voor de afzonderlijke belastbare feiten zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting. Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel met de prijsindex van 2% te verhogen.

h. Toeristenbelasting

Als er tegen een vergoeding (in welke vorm dan ook) wordt overnacht in Bergen door personen die geen inwoner zijn, is er in principe sprake van een toeristenbelastingplicht. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het nachtverblijf. Dit gebeurt op basis van het tarief toeristenbelasting, deze bestaat uit een vast bedrag per persoon per overnachting. De hoogte van de aanslag toeristenbelasting bestaat uit het aantal personen, vermenigvuldigd met het aantal overnachtingen, vermenigvuldigd met het tarief. Aanpassing van het tarief per persoon per overnachting op basis van de inflatiecorrectie van 2% leidt tot een stijging van € 1,85 naar € 1,89. Voor 2021 wordt voorgesteld het tarief van de toeristenbelasting te verhogen met € 0,05 van € 1,85 naar € 1,90.

i. Watertoeristenbelasting

Ook voor de watertoeristenbelasting wordt voorgesteld het tarief te verhogen met € 0,05 van € 1,85 naar € 1,90. Voor de watertoeristenbelasting geldt het tarief niet per overnachting maar per etmaal of deel daarvan.

j. Precariobelasting op kabels en leidingen

De Eerste Kamer heeft op 21 maart 2017 ingestemd met de beperking van de heffingsbevoegdheid voor de precariobelasting. Na 2021 mag geen precariobelasting meer worden geheven over netwerken van nutsbedrijven die zich onder, op of boven openbare grond bevinden. Verder mag het tarief tot en met 2021 niet worden verhoogd ten opzichte van het tarief zoals dat gold op 10 februari 2016. Het tarief per strekkende meter per jaar bedroeg in 2016 € 3,50. Voor 2021 kan het tarief, gezien bovenstaande niet worden verhoogd, daarom wordt voorgesteld het tarief niet te wijzigen.

k. Afvalstoffenheffing

In 2021 is een tariefstijging van 6% noodzakelijk om kostendekkend te zijn en de voorziening niet negatief te laten worden.

De afvalstoffenheffing kent een tweetal basistarieven, er wordt een tarief voorgesteld voor:

1. meerpersoonshuishoudens van € 371,00 per jaar;
2. éénpersoonshuishoudens, 2de woningen en vakantiewoningen van € 278,00 per jaar.

Dit laatste tarief bedraagt 75% van het eerstgenoemde. Belastingplichtig is de gebruiker van een perceel waar de gemeente een inzamelplicht heeft voor huishoudelijke afvalstoffen.

De tarieven voor de extra restafval containers van 140 liter en 240 liter worden voorgesteld op respectievelijk € 208,00 en € 353,00.

l. Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Bij de kadernota 2021 is besloten om als uitgangspunt voor de indexatie van de OZB opbrengsten het indexcijfer van 2,8% (inflatie pNB) te hanteren. Dit door het rijk gepubliceerde cijfer wordt gebruikt voor de vaststelling van het rektarief voor de OZB. Daarnaast is voorzien in een extra verhoging van € 700.000 onder gelijktijdige verlaging van de rentetoevoeging aan de rioolheffing met hetzelfde bedrag. De stijging van de OZB genereert hiermee een verlaging van de rioolheffing. Voor eigenaren/bewoners van woningen met een WOZ waarde tot circa € 550.000 leidt dit per saldo tot een lastenverlichting.

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor belastingjaar 2021. Dit betreft de waarde in het economische verkeer van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2020. Deze waarde, vermenigvuldigd met het procentuele tarief daarvan vormt het aanslagbedrag OZB. De belasting wordt geheven in de vorm van een eigenarenbelasting.

De berekening van de OZB tarieven is een enigszins complexe zaak. Naast de inflatiecorrectie en de begrote opbrengst 2021 wordt daarbij het areaal (de totale WOZ-waarde waarover belasting kan worden geheven) bepaald. Op het areaal zijn een aantal zaken van invloed: de effecten uit de bezwaarafhandeling, diverse vrijstellingen en de procentuele marktbeweging tussen de WOZ-waardepeildata. Op dit moment kunnen de tarieven door de GR Cocus nog niet worden verstrekt omdat de procentuele marktbeweging tussen 1-1-2019 en 1-1-2020, zoals wordt berekend vanuit de marktanalyse, nog niet precies bekend is.

In voorliggende verordening OZB zijn daarom vooralsnog fictieve tarieven opgenomen. De verwachting is dat de tarieven beschikbaar komen vóór aanvang van de commissievergadering op 19 november 2020. In dat geval kan de verordening OZB inclusief de correct berekende tarieven worden voorgelegd.

m. Rioolheffing

De doorbelasting van de extra rente aan riool komt te vervallen. Dit zorgt voor een verlaging van het tarief. De hiermee gepaard gaande kosten worden gedekt door een verhoging van de inkomsten uit de OZB.

n. Kwijtschelding

Kwijtschelding kan worden verleend aan belastingschuldigen die daartoe een verzoek doen en voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in het kwijtscheldingsbesluit. Voor kwijtschelding komen in aanmerking: de rioolheffing en de afvalstoffenheffing.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Geen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Belastingheffing is een lokale aangelegenheid.

RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe de gemeenteraad heeft besloten kan de gemeente voor 2021 aanslagen opleggen.

FINANCIËN

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn.

Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van maximale kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan. Onderzoek heeft uitgewezen dat dit voor de retributies zoals de leges en de grafrechten niet opgaat. In 2021 worden de resultaten verwacht van het onderzoek naar de mate van kostendekkendheid van de leges en de daarmee samenhangende mogelijkheden voor tarievenaanpassing.

Afrondingsregels

Bedragen tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, bedragen boven € 10,00 worden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond naar boven of beneden.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 5000,00.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Niet van toepassing.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Bergen op www.officielebekendmakingen.nl. De nieuwe verordeningen worden

beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2021 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2021 kan ingaan.

BIJLAGEN

- De belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen.
- Tarievenoverzicht Bergen 2021 met gewijzigde belastingtarieven.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel
burgemeester