

Vergelijking APV's Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo (geldend in 2016) + conceptvoorstel gedereguleerde APV 2017

Aanleiding:

Op 24 november 2015 is er een informatieavond voor raadsleden van de BUCH-gemeenten geweest. Aan het eind van die avond is de wens uitgesproken om te komen tot een zelfde gedereguleerde basis-APV voor Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, waar nodig aangevuld met eigen bepalingen per gemeente. Een vervolg staat gepland op de avond van 27 september 2016.

Vergelijking van de APV's en voorstel voor harmonisatie en deregulering:

Onderstaande tabel met een vergelijking van de 4 APV's is gemaakt in overleg met verschillende medewerkers van de 4 gemeenten, die in hun werk met de APV te maken hebben: medewerkers vergunningverlening, toezicht en handhaving, juridische zaken en openbare orde en veiligheid. De input die vanuit de politie is ingebracht tijdens de eerste informatieavond is ook in de tabel verwerkt. Voordat een definitief raadsvoorstel voor een nieuwe APV aan de raden wordt voorgelegd, zal de inhoud van de tabel nog verder uitgewerkt worden. Zo zal de inhoud van de artikelen die de criteria voor bepaalde omgevingsvergunningen geven, worden afgestemd met ambtenaren die omgevingsvergunningen voorbereiden.

In de tabel is per artikel kort de inhoud aangegeven, met de verschillen tussen de 4 APV's. In de vierde kolom staat het voorlopige advies voor het betreffende artikel in de nieuw vast te stellen APV, met vermelding van het criterium dat bepalend is voor het advies. In de laatste kolom staat de motivering voor het advies. Naast het verminderen van administratieve lasten en het voorkomen van strijd met hogere regelgeving zijn tijdens de eerste informatieavond als belangrijkste criteria voor regulering of deregulering genoemd:

veiligheid, uiterlijk aanzien van de gemeenten, eigen verantwoordelijkheid van de inwoners.

Raadsinformatieavond op 27 september 2016

De raadsleden van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo zijn uitgenodigd voor een tweede raadsinformatieavond op 27 september 2016, om te bespreken of de voorstellen in onderstaande tabel een goede invulling zijn van de wens om te komen tot een zelfde gedereguleerde basis-APV voor Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, waar nodig aangevuld met eigen bepalingen per gemeente, de couleur locale. Mogelijke discussiepunten zijn voorzien van een gele achtergrondkleur. Dit sluit discussie over andere artikelen uiteraard niet uit.

De huidige APV heeft 202 artikelen exclusief artikelen m.b.t. seksinrichtingen, speelautomatenhallen en strand. Het voorstel is om 68 artikelen te schrappen (34 %) en 23 te wijzigen (10 %). Onderstaand voorstel voor BUCH bevat 23 artikelen meer dan de APV van Hollands Kroon. Slechts 1 daarvan bevat een vergunningplicht, artikel 4:15 over reclame. In het voorstel voor BUCH zijn enkele vergunningen of ontheffingen vervangen door algemene regels, maar is het onderwerp wel in de APV gebleven. In het voorstel voor BUCH zijn meer artikelen in de APV gebleven met als motief 'het beperken van overlast' of 'het beschermen van het uiterlijk aanzien', terwijl Hollands Kroon zich strikt lijkt te hebben gehouden aan het criterium 'veiligheid'.

Tabel: artikelen huidige APV's BUCH-gemeenten met voorlopig voorstel voor nieuw vast te stellen APV's

| Artikel | Omschrijving artikel | Bergen / Uitgeest / Castricum / Heiloo (B / U / C / H) Verschillen in de strekking van de artikelen | Schrappen/ Behouden/ wijzigen | Motivering voor het schrappen / behouden / wijzigen; ➤ voorstel inhoud voor APV 2017 |
|---|----------------------|---|---|---|
| Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen | | | | |
| 1:1 | begrippen | B, U, C, H: diverse verschillen in opgenomen begrippen, o.a: B: ook de begrippen 'college' en 'voertuig' C: ook 'motorvoertuigen'; 'strand'; 'strandplateau'; 'dorpskern'; 'vaartuigen'; 'losse vistuigen'; 'vaste vistuigen'; 'snelle motorboot' en 'waterscooter' | 1:1 t/m 1:11 Behouden en afstemmen op de inhoud van APV 2017 (procedure) | Noodzakelijk om vast te leggen hoe de procedure verloopt als een melding of aanvraag wordt gedaan. ➤ B, U, C, H combineren |

| | | | | |
|------------------------------------|---|--|--|--|
| 1:2 | Beslistermijn | B, U, C, H U: afwijkende beslistermijn voor art. 2:24, 2:25; 2:25A en 3:4 eerste lid (=vergunningen voor evenementen, feesten, seksinrichtingen); B: voor art. 2:25. Art. 3.9 Wabo van toepassing bij vergunningaanvragen in: B: 2:10; 2:11; 2:12 - U: 2:10; 2:11; 2:12; 4:15 - C: 2:11; 4:11 - H: 2:11; 2:12; 4:11; 4:15. | Behouden (procedure) | ➤ B, U, C, H combineren |
| 1:3 | Indienen aanvraag | U: Voor aan te wijzen vergunningen kan 'niet behandelen' als minder dan 13 weken van tevoren is aangevraagd. B, C, H: 8 weken | Wijzigen en verplaatsen naar 1:8 (procedure) | Op advies VNG wijzigen van 'niet behandelen' in een weigeringsgrond in artikel 1:8. Een aanvraag kan dan worden afgewezen als hij buiten de termijn is ingediend, omdat er te weinig tijd is voor een zorgvuldige behandeling van de aanvraag. |
| 1:4 | Voorschriften | B, U, C, H | Behouden (procedure) | |
| 1:5 | Persoonlijk karakter | B, U, C, H | idem | |
| 1:6 | Intrekking / wijziging | B, U, C, H | idem | |
| 1:7 | Termijnen | B, U, C, H | idem | |
| 1:8 a | Buiten behandeling als aanvrager niet over de locatie kan beschikken | Alleen in APV Heiloo | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | Komt zelden voor. Als bekend is dat aanvrager niet over de locatie kan beschikken, kan hij gewaarschuwd worden dat hij dan geen gebruik kan maken van de vergunning. Dan is het de eigen verantwoordelijkheid van de aanvrager als hij toch een aanvraag wil doen. Vervolgens toekennen of afwijzen volgens de regels. ➤ Niet opnemen in APV 2017 |
| 1:8 ; H: 1:8 b U: 1:10 | Weigeringsgronden | B, U, C, H: dezelfde weigeringsgronden. U: ook algemene ontheffingsmogelijkheid voor al het bepaalde in de APV. | Behouden (procedure) | Nodig als toetsingskader voor het behandelen van aanvragen. ➤ Behouden als in B,C,H |
| 1:9 | Lex silencio (automatische verlening na afloop beslistermijn) | B, C: Niet opgenomen U, H: voor een ontheffing voor straatartiesten en een vergunning voor een snuffelmarkt geldt fictieve verlening. | Schrappen (dubbel geregeld) | Wettelijk alleen verplicht op te nemen wanneer niet automatisch is verleend als niet binnen de gestelde termijn is beslist = artikel 1:10. ➤ Artikel 1:9 niet opnemen in APV 2017 ➤ Artikel 1:10 duidelijker omschrijven |
| 1:10 U: gecombineerd met 1:9 | Lex silencio n.v.t. (dus geen automatische verlening bij overschrijding beslistermijn) | B, C: niet opgenomen. B en C hebben het in de betreffende artikelen zelf toegevoegd. U: De positieve fictieve beslissing is niet van toepassing op de vergunningen / ontheffingen m.b.t. <i>voorwerpen op de openbare weg; veranderen van een weg; uitweg; evenementen, terras, speelgelegenheden, vuurwerk, seksinrichtingen, kamperen buiten kampeerterrein, collecte, standplaats, voorwerpen op, in, of boven openbaar water.</i> Heiloo: <i>evenementen, exploitatievergunning horeca; speelgelegenheden; seksinrichtingen; kamperen buiten kampeerterrein.</i> | Behouden, maar niet in dit artikel. Zoals B en C: In elk betreffend artikel opnemen en in tekst duidelijker omschrijven wat het precies inhoudt. (procedure) | Als dit niet in de APV staat, worden alle gevraagde beschikkingen fictief verleend bij te laat beslissen. Dit is niet wenselijk, omdat voor sommige aanvragen de standaard beslistermijn te kort kan zijn voor een zorgvuldige besluitvorming, bijvoorbeeld bij een evenementenvergunning. En de gevolgen van fictief verlenen zijn een te groot nadeel voor andere belanghebbenden. Wel wenselijk duidelijker te omschrijven wat het precies inhoudt. ➤ Zoals B en C in de betreffende artikelen opnemen, in duidelijke tekst. |
| 1:11 | Ongeldigheid bij hogere regeling | Alleen Heiloo heeft dit in een afzonderlijk artikel opgenomen. B, U, C: in meerdere artikelen als laatste lid toegevoegd, waarbij de geldende hogere regelgeving bij naam is genoemd. | Schrappen (elders geregeld) | Hogere regelgeving gaat altijd voor op lagere regelgeving, dus hoeft niet specifiek benoemd te worden. En als specifieke hogere regelgeving wordt benoemd, bestaat het risico dat dit niet actueel is. ➤ Uit alle artikelen schrappen, maar wel melden in toelichting op de APV. |

| Hoofdstuk 2. Openbare orde | | | | |
|-----------------------------------|---|--|---|---|
| 2:1 | Samensholling, ongeregelheden en afgezette plaatsen | B, U, C, H (B, C: positieve fictieve beschikking niet van toepassing.) | Behouden (veiligheid) | Nodig bij dreigende verstoring openbare orde ➤ Behouden als B,C |
| 2:1 A | Verblijfsontzegging | B, C: mogelijkheid iemand voor een bepaald tijdvak te verbieden op een bepaalde plek te verblijven. H en U hebben dit niet opgenomen. | Schrappen (elders geregeld) | In het verleden in de APV opgenomen uit veiligheidsoogpunt, omdat de verblijfsontzegging op grond van artikel 172, derde lid Gemeentewet uitsluitend is bedoeld voor plotseling opkomend gevaar voor de openbare orde, niet voor structurele problemen. In 2010 is echter artikel 172a Gemeentewet in werking getreden. Op grond hiervan is een verblijfs- en gebiedsontzegging ook in geval van structurele problemen mogelijk. Hierdoor is een regeling in de APV overbodig. ➤ Niet opnemen in de APV |
| 2:2 | Optochten | U: art. 2:2 ontbreekt; B, C, H: gereserveerd | Schrappen, ook het artikelnummer en het woord "gereserveerd" (niet in gebruik) | Het slechts noemen van een artikelnummer en een onderwerp is zinloos, omdat er geen inhoudelijke bepaling is opgenomen. ➤ Het artikelnummer geheel weglaten, zoals in APV Uitgeest, waarin de nummering van de model-APV wordt aangehouden door artikelnummers over te slaan als de inhoud niet is opgenomen. ➤ Geldt voor alle gereserveerde artikelen. |
| 2:3 | Kennisgeving betogingen | B, U, C, H B: 1 week van tevoren kennisgeving; U 24 uur; C en H 48 uur. B, C hebben opgenomen: "...een betoging te houden, waaronder begrepen een samenkomst als bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet openbare manifestaties,..." | Behouden (veiligheid) | Op grond van art. 4 Wet openbare Manifestaties verplicht om dit in een verordening op te nemen. Nuttig voor de Burgemeester om te kunnen bepalen of er politie-inzet nodig is). Eenzelfde artikel is op grond van art. 3 Wet openbare manifestaties verplicht voor samenkomsten tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging op een openbare plaats. B en C hebben dit toegevoegd. ➤ Behouden met toevoeging zoals B en C ➤ 48 uur opnemen, omdat betogingen vaak kort van tevoren georganiseerd worden, maar 24 uur te kort is om politie-inzet te regelen. |
| 2:4 | Afwijking termijn | B, C, H: Al eerder vervallen, gecombineerd met 2:3; U: ontbreekt. | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ geheel schrappen, zoals APV Uitgeest |
| 2:5 | Te verstrekken gegevens | idem | idem | idem |
| 2:6 | Aanbieden gedrukte stukken | C: gereserveerd B, U en H: verbod op aangewezen plaatsen, ontheffingsmogelijkheid. (B: positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen). | Wijzigen in algemene regel waarmee vrijheid van meningsuiting niet wordt belemmerd. | In de gehele gemeente verbieden mag niet, ivm vrijheid van meningsuiting. Zonder dit artikel is het aanbieden van gedrukte stukken overal zonder voorwaarden toegestaan, zodat de aanbieder niet kan worden aangesproken |

| | | | | |
|------|--------------------------------------|--|---|---|
| | | | (vermindering administratieve lasten) | als de straat bezaaid ligt met uitgedeelde folders. Voorstel: een algemene regel met voorwaarden in plaats van een ontheffingsplicht. Bijvoorbeeld een verbod op het strand en een opruimplicht voor de rest van de gemeente. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Wijzigen in algemene regel met een algeheel verbod voor het strand en voor het overige een opruimplicht. |
| 2:7 | Feest, muziek, wedstrijd | U: ontbreekt (vergunningplicht voor feest op de weg ingevoegd bij evenementen) B, C, H : gereserveerd | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ Geheel schrappen, zoals APV Uitgeest. |
| 2:8 | Aanbieden diensten | idem | idem | idem |
| 2:9 | Ontheffing straatartiest | B, C: verbod op aangewezen plaatsen, ontheffingsmogelijkheid. C ook mogelijkheid voor de burgemeester het verbod te beperken tot bepaalde dagen en uren. U, H: verbod op openbare plaatsen, ontheffingsmogelijkheid | Wijzigen van ontheffing naar algemene regel. (vermindering administratieve lasten) | Straatartiesten worden door bedrijven of omwonenden vaak als zeer hinderlijk ervaren, daarom is het wenselijk enige sturing aan te kunnen brengen. Als geen ontheffing meer hoeft te worden gevraagd, is dit wel een vermindering van administratieve lasten. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Algemene regel opnemen: Toegestaan mits geen onaanvaardbare hinder, alleen overdag, elk half uur minstens 100 m verplaatsen, niet 2 x op een dag op zelfde plek. |
| 2:10 | Voorwerpen op of aan de weg plaatsen | B, U, C: vergunningplicht. De inhoud van het artikel is niet precies hetzelfde H: geen vergunningplicht, maar een algemene regel. Plaatsen van voorwerpen op of aan de weg is alleen verboden als het gevaar voor de bruikbaarheid van de weg oplevert of schade aan de weg toebrengt. Van dat verbod is wel een ontheffing mogelijk. | Wijzigen van vergunning naar algemene regels, zoals in APV Heiloo. (veiligheid en vermindering administratieve lasten) | Het artikel in APV Heiloo is zo min mogelijk belastend: toegestaan mits de weg bruikbaar blijft. Alleen als de weg niet bruikbaar blijft, is voor plaatsing van het voorwerp een ontheffing nodig, b.v. voor een grote container die het hele trottoir in beslag neemt. Door de noodzaak van een ontheffing wordt gestimuleerd dat mensen niet onnodig lang een gedeelte van de weg of trottoir bezetten. Door het vereiste van een ontheffing kan ervoor gezorgd worden dat hulpdiensten niet belemmerd worden. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Opnemen zoals in APV Heiloo ➤ Toevoegen dat bij grote bouwplannen dit onderwerp wordt geregeld met de omgevingsvergunning. |
| 2:11 | Veranderen weg | B, U, C, H: vergunningplicht B: specifieke weigeringsgronden opgenomen. U, C, H: weigeringsgronden ontbreken. (B, C: positieve fictieve beschikking bij te laat beslissen.) | Behouden zoals in APV Bergen, met specifieke weigeringsgronden (veiligheid) | Heeft gevolgen voor veiligheid en het wegbeheer. De vergunningverlening is op grond van Wabo als omgevingsvergunning, maar de weigeringsgronden moeten in de APV staan. Als die er niet in staan bestaat de vergunningplicht niet. Het staat de raad niet vrij om een lichter instrument in te zetten. Het wordt gereguleerd met een omgevingsvergunning of helemaal niet gereguleerd. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Opnemen zoals in APV Bergen ➤ Uitzondering vergunningplicht opnemen voor het aanleggen van wegen die zijn opgenomen in ruimtelijke plannen |
| 2:12 | Uitrit | B, U, C, H: vergunningplicht. U en H hebben 2 extra weigeringsgronden. (B: positieve fictieve beschikking bij te laat beslissen.) | Behouden (veiligheid) | Zie motivering 2:11. In het uitwegenbeleid staat dat de gemeente de bestrating aanlegt. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Opnemen zoals APV Uitgeest en Heiloo |

| | | | | |
|---------------|--|--|--|---|
| | | | | ➤ Zelfde soort uitzondering op vergunningplicht als in 2:11. |
| 2:13 | Gladheid | U: Ontbreekt; C, B en H gereserveerd | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ Geheel schrappen, zoals APV Uitgeest |
| 2:14 | Winkelwagentjes | U: ontbreekt; H: gereserveerd B en C: een algemeen voorschrift | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | Eigen verantwoordelijkheid van winkeliers |
| 2:15 | Hinderlijke beplanting / gevaarlijk voorwerp | H: gereserveerd B, U en C: een algemeen verbod. | Behouden (veiligheid) | Nuttig om ervoor te zorgen dat het wegverkeer overal voldoende uitzicht heeft, wat de verkeersveiligheid ten goede komt. ➤ Behouden zoals B, U, C |
| 2:16 | Openen of belemmeren straatkolken, brandkranen e.d. | B, C, H U: ontbreekt | Behouden (veiligheid) | Nuttig om in de APV te laten, omdat het om belangrijke nutsvoorzieningen gaat en het gevaarlijk is als daar iets mee gebeurt. Met dit artikel kan bestuursdwang toegepast worden als iemand een brandkraan blokkeert. ➤ Behouden zoals B, C, H |
| 2:17 | Veiligheid waarborgen bij kelderingen | Alleen in APV Heiloo: U: ontbreekt: B, C: gereserveerd | Schrappen (elders geregeld) | Geregeld in artikel 427 Wetboek van Strafrecht. |
| 2:18 | Rookverbod in natuurterreinen | U: ontbreekt C, H: zelfde inhoud, C extra lid met uitzondering als art. 429 onder 3 WvSv geldt. B: ongeveer zelfde inhoud als C, maar toegevoegd lid met verbod open vuur in bos/duin e.d. | Behouden (veiligheid) | Voor Bergen en Castricum van belang voor de veiligheid, wegens aanwezigheid van bos- en duingebied. ➤ Behouden zoals B. |
| 2:18A | Verbod opslag licht-ontvlambare stoffen, met ontheffingsmogelijkheid | Alleen in APV Bergen | Schrappen (elders geregeld) | |
| 2:19 | Gevaarlijk/hinderlijk voorwerp | U: ontbreekt; H: gereserveerd B, C: zelfde inhoud; verbod op laaghangend prikkeldraad of andere scherpe voorwerpen | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | Het is ieders eigen verantwoordelijkheid om een ander niet te bezeren. |
| 2:20 | Vallende voorwerpen | U: ontbreekt: B, C, H: gereserveerd | idem | idem |
| 2:21 | Dulden voorzieningen t.b.v. verkeer en verlichting op eigendom | B, U,C, H: hetzelfde gebod, U: extra lid met voorafgaande bekendmaking aan rechthebbende | Behouden (veiligheid) | Kan nuttig zijn als er geen andere mogelijkheid is om de noodzakelijke voorzieningen te plaatsen. ➤ Behouden zoals U. |
| 2:22 | Objecten onder hoogspanningslijn | U: ontbreekt; C, H: gereserveerd; B: verbod met ontheffingsmogelijkheid | Schrappen (overbodig) | Geen hoogspanningslijnen aanwezig, dus overbodig. |
| 2:22 Uitgeest | Beperking verkeer in parken en plantsoenen | U: Aanwijzing parken en plantsoenen met verbod motorvoertuig, brommer, fiets, en/of paard of pony | Behouden voor Uitgeest? | |
| 2:23 | Veiligheid op het ijs | U: ontbreekt; B, C: gereserveerd H: verbod verkeer in gevaar te brengen op voor publiek toegankelijke ijsvlakten | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | Ieders eigen verantwoordelijkheid |
| 2:23A | Aanwijzing wegen . wegslepen voertuigen | Alleen in APV Uitgeest Bergen en Castricum hebben een wegsleepverordening | Behouden voor Uitgeest | ➤ Uitgeest kan er ook voor kiezen de artikelen 2:23A t/m 2:23D onder te brengen in een wegsleepverordening, zoals B en C. |
| 2:23B | Plaats bewaring voertuigen | Alleen in APV Uitgeest | Idem | idem |
| 2:23C | Kosten bewaren voertuigen | Alleen in APV Uitgeest | Idem | idem |
| 2:23D | 2:23 B en C ook van toepassing bij toepassing art. 164, lid 7 en art. 174 lid 1 Wegenverkeerswet | Alleen in APV Uitgeest | Idem | idem |
| 2:24 | Begrippen bij evenementen | B, C, H zelfde inhoud U: extra beschrijving van klein, middelgroot en groot evenement | Behouden (procedure) | Belangrijk voor het afbakenen van gelegenheden waarvoor een evenementenvergunning voor vereist is. |

| | | | | |
|-------|---|--|--|---|
| 2:25 | Evenementenvergunning | <p>C en H ongeveer hetzelfde; Geen vergunningplicht voor kleine evenementen (H tot 50 personen, C tot 250 personen), C heeft extra: Organisator van bepaalde vechtsportgala's mag niet van slecht levens gedrag zijn. In H kunnen vergunningsvrije evenementen pas om 17 uur beginnen.</p> <p>B ongeveer hetzelfde als C, maar verschillende indieningstermijnen voor Risico, -aandachts- en reguliere evenementen. En ook dierenwelzijn als weigeringsgrond.</p> <p>U: Ook vergunningplicht voor kleine evenementen (tot 200 personen). De burgemeester kan categorieën evenementen vrijstellen van vergunningplicht.</p> <p>Het is mogelijk dat gemeenten nadere regels hebben in evenementenbeleid, zoals Heiloo.</p> | Behouden met wijziging (veiligheid) | <p>Het is belangrijk voor de veiligheid om vooraf te toetsen of de organisator de veiligheid van het publiek voldoende waarborgt.</p> <p>Kleinere evenementen hoeven slechts gemeld te worden, zodat de burgemeester kan ingrijpen indien de veiligheid in gevaar dreigt te komen. De belasting van organisatoren is dus al zo klein mogelijk gehouden, zonder de veiligheid tekort te doen. Dierenwelzijn is in hogere wetgeving geregeld.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Inhoud combineren. Klein evenement tot 150 personen, tussen 10 en 24 uur. Dierenwelzijn niet als weigeringsgrond opnemen. Geen regels die alleen gelden voor Vechtsportgala's, maar regels die voor alle organisatoren gelden. |
| 2:25A | Feest | Alleen in APV Uitgeest: vergunningplicht voor feest op de weg. | schrappen | combineren met 2:25 |
| 2:26 | Ordeverstoring bij evenement | B, U, C, H: verbod | schrappen | Tegen ordeverstoring kan de politie altijd optreden, of dat nu bij een evenement is of ergens anders. Het voorkomen is vooral de verantwoordelijkheid van de organisator en kan in vergunningvoorschrift. Het risico op ordeverstoring kan meewegen bij verlening van een vergunning. |
| 2:27 | Begrippen openbare inrichtingen en terras | <p>B, U, C en H: voor regulier horecabedrijf hetzelfde.</p> <p>C: ook "ondersteunende horeca", "exploitant", "leidinggevende"</p> <p>B: toegevoegd definitie van "uitgaansgebied" en "ontnuchteringszaak".</p> <p>U: onderscheid tussen regulier en incidenteel terras.</p> <p>H: toegevoegd definitie van "paracommerciële instelling" en welke personen niet tot het begrip "bezoekers" worden gerekend.</p> | Behouden (procedure) | <p>Noodzakelijk om art. 2:29 e.v. toe te kunnen passen.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Inhoud combineren, de term openbare inrichtingen gebruiken |
| 2:28 | Exploitatievergunning openbare inrichting | <p>B: exploitatievergunning vereist voor alle horecabedrijven, uitgezonderd als nevenactiviteit in een winkel, zorginstelling, museum, bedrijfskantine of –restaurant. Vrijstelling mogelijk voor bestemming Horeca categorie 1 en 2 als geen incidenten in voorafgaand jaar. Uitgebreidere weigeringsgronden voor horeca.</p> <p>Horecanota wordt BUCH-breed geëvalueerd.</p> <p>U, C: Exploitatievergunning alleen vereist voor een terras.</p> <p>H: exploitatievergunning vereist voor alle horecabedrijven, uitgezonderd als nevenactiviteit in een winkel, zorginstelling, museum, bedrijfskantine of –restaurant.</p> <p>Algemene regels opnemen? Voor terras in ieder geval nuttig.</p> | <p>Behouden met uitgebreide weigeringsgronden.</p> <p>Vrijstelling als geen incidenten???</p> <p>Toevoegen mogelijkheid afwijking bestemmingsplan?</p> | <p>Voor horecabedrijven gelden algemene milieuregels, o.a. om overlast te voorkomen.</p> <p>Voor het schenken van alcohol is een drank- en horecavergunning vereist, met als oogmerk de volksgezondheid. Middels een bibob-toets wordt tegengegaan dat de gemeente criminele activiteiten faciliteert.</p> <p>De exploitatievergunning heeft als oogmerk de bescherming van de openbare orde. Alleen via een exploitatievergunning kunnen voorwaarden gesteld worden ter bescherming van de openbare orde. Voor horecabedrijven waar geen alcohol geschonken wordt, kan de bibobtoets alleen worden uitgevoerd als een exploitatievergunning vereist is.</p> <p>En alleen via de exploitatievergunning is een voorafgaande toets op mogelijkheden in het bestemmingsplan mogelijk. Hiermee wordt voorkomen dat het aankomt op handhaving achteraf als een horeca- bedrijf zich al heeft gevestigd.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Behouden |
| 2:28A | B: Exploitatie terrassen | U, C, H: dit artikel ontbreekt. | Schrappen | Betrekken bij 2:28 Evaluatie |

| | | | | |
|-------|--|--|--|---|
| | | B: voor een terras bij een horecabedrijf is een aparte exploitatievergunning vereist, weigeringsgronden in dit artikel opgenomen. | | |
| 2:29 | Sluitingstijd horeca | B en H: gesloten tussen 2.00 en 6.00 uur, paracommerciële inrichtingen tussen 24.00 en 8.00 uur. Horecabedrijven op het strand van 15 maart tot 15 oktober gesloten tussen 24.00 en 6.00 uur, van 15 oktober tot 15 maart tussen 23.00 en 8.00 uur. Categorie 2 en 3 in de uitgaansgebieden vrijdag en zaterdag gesloten tussen 3.00 en 6.00 uur, als voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden (portier en geleidelijke sluiting). Ontnuchteringszaak op vrijdag en zaterdag open tot 3.00 uur. Terrassen in Bergen gesloten van 24.00 tot 8.00 uur, in Heiloo vanaf 23.00 uur. Ontheffing van de burgemeester mogelijk . U: gesloten tussen 23.00 uur en 7.00 uur. De burgemeester kan d.m.v. een ontheffing andere sluitingstijden vaststellen voor een horecabedrijf of terras. C: gesloten tussen 01.00 en 6.00 uur, zaterdag en zondag 03.00-06.00 uur. Andere tijden voor maatschappelijke feesten. | Behouden | Regels voor horeca en paracommerciële instellingen belangrijk om overlast voor inwoners te beperken. Verschillen in sluitingstijden: B en H 02.00 uur, U 23.00 uur en C 01.00 uur. Heiloo terrassen om 23.00 uur, Bergen 24.00 uur; Gelijktrekken gewenst? |
| 2:30 | Afwijking sluitingstijd / tijdelijke sluiting | B, U, C, H: tijdelijk andere sluitingstijden/sluiting horecabedrijf in het belang van de openbare orde. | Behouden (veiligheid) | Van belang om overlast voor de omgeving te kunnen beperken. ➤ Behouden |
| 2:30A | Ontzeggingenlijst | Alleen in APV Bergen: Verbod persoon toe te laten waarvan de naam is doorgegeven + plicht aan politie te melden als die persoon het horecabedrijf niet wil verlaten. | Behouden in APV Bergen (veiligheid m.b.t lokale omstandigheden) | In APV Bergen opgenomen vanwege lokale omstandigheden, zodat ook ondernemers die niet deelnemen aan het Collectieve Horeca Ontzeggingenbeleid verplicht worden klanten te weren die zich schuldig hebben gemaakt aan een 'zwaar incident' ➤ Alleen opnemen in APV Bergen |
| 2:31 | Verboden gedragingen horeca U: Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf. | B: verbod orde te verstoren in een horecabedrijf, zich na sluitingstijd te bevinden, zich in een horecabedrijf te bevinden in kennelijke staat van dronkenschap, iemand die in kennelijke staat van dronkenschap verkeert toe te laten in een horecabedrijf. C: verbod orde te verstoren in een horecabedrijf. U: verbod zich na sluitingstijd in een horecabedrijf te bevinden. H: verbod in horecabedrijf de orde te verstoren en zich na sluitingstijd te bevinden. | Behouden (veiligheid) | Belangrijk vanwege verbod om na sluitingstijd in horecabedrijf te verblijven, om verstoring openbare orde te voorkomen. ➤ Inhoud combineren |
| 2:32 | Verbod heling toe te staan in horeca | B, H C: vervallen U: ontbreekt | Schrappen (elders geregeld) | Het toestaan dat er handel gedreven wordt in een horecabedrijf is al in strijd met het bestemmingsplan. En heling is op zichzelf al strafbaar, maar dan voor de handelaar zelf, niet voor de exploitant. |
| 2:33 | College bevoegd bij toepassing van de horeca-artikelen in de APV, als een openbare inrichting geen voor het publiek openstaand gebouw is in de zin van art. 174 Gemeentewet U:verbod ordeverstoring in horecabedrijf (zie 2:31) | C, H B: heeft deze inhoud in artikel 2:34 (Art. 33=ordeverstoring, maar vervallen, zie 2:31) U: ontbreekt. | Behouden (procedure) | Noodzakelijk voor de afbakening van bevoegdheden. Burgemeester in het algemeen bevoegd voor toepassing van de horecaregels in de APV, omdat op grond van art. 174 Gemeentewet de burgemeester belast is met het toezicht op voor publiek openstaande gebouwen. Maar omdat het begrip "openbare inrichting" ook ziet op inrichtingen die niet voor het publiek toegankelijk zijn, zoals besloten sociëteiten, is in dat geval niet de burgemeester, maar het college het bevoegde bestuursorgaan. |
| 2:34 | Idem | C, H: vervallen B: zie 2:33 | Schrappen | stond dubbel in de model-APV |

| | | | | |
|------------------|--|---|---|---|
| 2:34 Uitgeest | U: onbelemmerde toegang ambtenaren van politie en brandweer tot horecabedrijf | | ? | |
| 2:34 a | Begrippen paracommercie | B: begripsomschrijving U, C, H: Voor definities wordt verwezen naar de Drank- en Horecawet. | 2:34 a t/m h behouden (uitvoering hogere wetgeving) | 2:34 a t/m h: Op grond van de gewijzigde Drank- en Horecawet is een verordening vereist met regels m.b.t. paracommerciële inrichtingen. ➤ Behouden, inhoud combineren. |
| 2:34 b | Schenktijden paracommercie | B, U, C, H | Behouden | |
| 2:34 c | Bijeenkomsten paracommercie | B, H: verbod alcohol schenken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard C: opgenomen in 2:34 b in een tweede lid; U in derde lid | Behouden | |
| 2:34 d | Schenktijden in regulier horecabedrijf op het terrein van paracommerciële inrichting | Alleen in APV van Heiloo C: gereserveerd met ander onderwerp: 'koppeling toegang aan leeftijden' B: gereserveerd met onderwerp: 'Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven' U: ontbreekt | Behouden voor Heiloo | In Heiloo is er een commercieel horecabedrijf op het terrein van een sportclub, bij B, C, U komt dit misschien niet voor. ➤ Behouden voor Heiloo |
| 2:34 e | Beperkingen horeca en slijterijen | B: gereserveerd in artikel 2:34d; C: gereserveerd in artikel 2:34 c U: ontbreekt | Schrappen | |
| 2:34 f | Beperkingen andere detailhandel | H: gereserveerd; B, C: gereserveerd in artikel 2:34 ^e U: ontbreekt | Schrappen | |
| 2:34 g | Koppeling toegang horeca aan leeftijden C: overgangsrecht paracommercie | H: gereserveerd C: gereserveerd in 2:34d B: gereserveerd in 2:34f U: ontbreekt | Schrappen | |
| 2:34 h | Verbod prijsacties horeca | H, U (in 2:34c), C (in 2:34f), B (in 2:34g) B heeft 2 ^e lid toegevoegd met verbod op prijsacties voor verkoop alcoholhoudende drank om mee te nemen. | Behouden | |
| 2:35 | Begrippen bedrijven voor nachtverblijf | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen | 2:35 t/m 2:38 Op grond van art. 438 Wetboek van strafrecht is het niet bijhouden van een nachtregister al strafbaar. Daarin is ook al geregeld welke gegevens moeten worden geregistreerd en dat het register aan de burgemeester getoond moet worden als daarom gevraagd wordt. |
| 2:36 | Kennisgeving exploitatie nachtverblijf | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen | |
| 2:37 | Nachtregister | B: verplichting bijhouden register nachtverblijf als bedoeld in art. 438 Wsr. U: ontbreekt; C, H: gereserveerd | Schrappen | |
| 2:38 | Verschaffen gegevens nachtregister | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen | |
| 2:39 | speelgelegenheden | B, U, C, H: vergunningplicht en weigeringsgronden B: beleid voor speelautomatenhallen. | Behouden (uitvoering hogere wetgeving) | De vergunningplicht is vastgelegd in art. 30b Wet op de kansspelen. Dit APV-artikel gaat over de uitvoering van die hogere wetgeving. Dit APV-artikel brengt dus geen nieuw vergunningstelsel in het leven. ➤ Behouden |
| 2:40 | kansspelautomaten | B, U, C, H: in hoogdrempelige inrichtingen maximaal 2, in laagdrempelige inrichtingen geen. B heeft hierbij opgenomen dat in laagdrempelige inrichtingen 2 andere speelautomaten zijn toegestaan. | Behouden (uitvoering hogere wetgeving) | In art. 30c Wet op de Kansspelen is bepaald dat in een gemeentelijke verordening het aantal te vergunnen kansspeelautomaten wordt bepaald. Dat gebeurt in dit artikel. Dit is dus een wettelijk vereiste waar de raad aan moet voldoen. Voor behendigheidsautomaten hoeft geen maximum aantal vastgelegd te worden. ➤ Behouden voor kansspelautomaten ➤ Geen maximum voor andere speelautomaten opnemen |

| | | | | |
|-------|---|---|---|--|
| 2:41 | Verbod betreden gesloten woning / lokaal | B, U, C, H B: ontheffingsmogelijkheid toegevoegd | Behouden (noodzakelijk voor de effectiviteit van een sluitingsbevel) | In artikel 174a Gemeentewet staat de bevoegdheid van de burgemeester een pand te sluiten in geval van verstoring van de openbare orde rond het pand. Dit APV-artikel voegt daar aan toe dat niemand dat pand + erf mag betreden. Zonder dit verbod zou de sluiting in de praktijk niet effectief zijn. Ontheffingsmogelijkheid niet nodig, omdat het artikel zelf al uitzonderingen mogelijk maakt. ➤ Behouden, ontheffingsmogelijkheid van B schrappen. |
| 2:42 | Verbod Plakken en kladden | B, U, C, H | Behouden, tekst verduidelijken (uiterlijk aanzien) | Van belang om het uiterlijk aanzien van de gemeenten te beschermen. ➤ Behouden, maar tekst verduidelijken. |
| 2:43 | Verbod vervoer plakgereedschap | B, U, C, H U: verbod beperkt tot uren tussen 22.00 en 6.00 uur. C: toegevoegd het verbod om in Luilaknacht allerlei middelen bij zich te hebben om objecten te besmeuren of te vernielen. U: dezelfde toevoeging in Castricum, maar opgenomen in 2:45. | Schrappen Verbod voor Luilaknacht verplaatsen naar 2:47A | Verbod plakgereedschap niet handhaafbaar, omdat mensen ongehinderd met verf of verf gereedschap over straat moeten kunnen lopen. ➤ Het algemene vervoersverbod schrappen ➤ verbod behouden voor Luilaknacht en toevoegen aan 2:47A |
| 2:44 | Verbod vervoer inbrekerswerktuigen | B, U, C, H U: verbod beperkt tot uren tussen 22.00 en 6.00 uur. | Behouden (veiligheid, aanvullend op strafrecht) | De minister van Veiligheid en Justitie heeft gemeenten via de VNG gevraagd dit in de APV te regelen, omdat dit in het Wetboek van strafrecht alleen is geregeld voor de nachtelijke uren. Een wetswijziging is in de maak. Tot die tijd zorgt dit APV-artikel ervoor dat ook overdag kan worden ingegrepen voordat de inbraak daadwerkelijk plaatsvindt. Om die reden is ook de politie voor het behouden van dit artikel. De Raad van State heeft op 6 april 2016 geoordeeld dat gemeente Putten dit artikel terecht had toegepast (ECLI:NL:RVS:2016:916). Daaruit blijkt dat regeling van dit onderwerp in de APV niet in strijd wordt geacht met hogere regelgeving. ➤ Behouden zoals B, C, H. |
| 2:45 | Verbod zonder ontheffing buiten de paden in plantsoenen e.d. U: middelen Luilaknacht | H C, B: gereserveerd U: verbod betreden plantsoenen ontbreekt. Art. 2:45 = verbod middelen meevoeren voor Luilaknacht. | Schrappen Middelen luilaknacht verplaatsen naar 2:47 A | In de praktijk mag men juist wel buiten de paden in de recreatiegebieden. Als er sprake zou zijn van vernieling, kan de gemeente als eigenaar de schade verhalen. Mocht een kwetsbaar gebied bescherming behoeven kunnen maatregelen getroffen worden specifiek voor dat gebied. ➤ Verbod plantsoenen schrappen ➤ Middelen Luilaknacht verplaatsen naar 2:47A |
| 2:46 | Verbod rijden over bermen met voertuigen zonder rubber banden | H: verbod B, C: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen | In de praktijk komen voertuigen zonder rubber banden zelden voor. |
| 2:47 | Verbod hinderlijk gedrag op openbare plaatsen | B, U, C, H U: ook verbod bevinden op speelplaats/terrein en in/op speeltoestellen op aangegeven uren | Behouden (veiligheid, uiterlijk aanzien, overlast) | Van belang om uiterlijk aanzien van de gemeente te beschermen en overlast tegen te gaan. |
| 2:47A | Verbod vervoer brandbaar materiaal Luilaknacht | Alleen in APV Bergen in aangewezen gebied in aangewezen periode (U: art 2:45 verbod middelen meevoeren voor Luilaknacht) | Behouden (veiligheid) | Om gevaarlijke situaties tijdens de Luilaknacht te kunnen voorkomen. ➤ Artikelen m.b.t. Luilak combineren |
| 2:48 | Verboden drankgebruik | B: verbod op openbare plaats in aangewezen gebied | Behouden | ➤ Verbod zoals in APV Heiloo: alleen als het gepaard gaat met overlast. Zou samengevoegd kunnen worden met 2:47. |

| | | | | |
|------|---|--|--|---|
| | | U: algemeen verbod op openbare plaats indien gepaard met ordeverstoring / overlast + algemeen verbod in aangewezen gebied gebruik en bij zich hebben van aangebroken verpakkingen. C: als Bergen, maar alleen voor personen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt. ordeverstoring / overlast. H: in hele gemeente, maar alleen als gepaard gaat met ordeverstoring / overlast | (tegengaan ordeverstoring) | |
| 2:49 | Verboden gedrag bij of in gebouwen | B,U, C, H | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | Verantwoordelijkheid van de eigenaar. |
| 2:50 | Hinderlijk gedrag in openbare ruimten | B, U, C, H | Combineren met art. 2:47 | Is deels al geregeld in art. 2:47. |
| 2:51 | Fietsen plaatsen tegen gebouwen | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | De verantwoordelijkheid van de eigenaren |
| 2:52 | Overlast van (brom) fietsen op markt e.d. | B, C: verbod (brom)fiets, mits kenbaar gemaakt H: gereserveerd; U: ontbreekt | ? | Wordt nog bekeken of hier behoefte aan bestaat |
| 2:53 | Verbod op bespieden | Alleen in APV Heiloo B, C: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen (elders geregeld) | Heeft te maken met de persoonlijke levenssfeer, geen bevoegdheid voor de gemeente, aanpakken via strafrecht. |
| 2:54 | Bewakingsapparatuur | B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ Geheel schrappen, zoals in APV Uitgeest |
| 2:55 | Nodeloos alarmeren | B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt | idem | idem |
| 2:56 | Alarminstallaties | B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt | idem | idem |
| 2:57 | Loslopende honden | B, U, C, H U: afwijkende formulering | Behouden (veiligheid) | Niet wenselijk dat honden overal los mogen lopen, omdat veel mensen dit als onplezierig ervaren en het gevaar kan opleveren. ➤ Behouden |
| 2:58 | Verontreiniging door honden | B, H, C: verplichting om uitwerpselen van honden op te ruimen B: ook voor rijdieren; C: niet voor blindengeleide- of hulphond; ook verplichting opruimmiddel bij zich te hebben. U: verplichting schepje en zakje of iets dergelijks bij zich te hebben en ervoor te zorgen dat een hond zich niet van uitwerpselen ontdoet. | Behouden (bestrijding overlast) | Uitwerpselen van honden veroorzaken overlast. De overtreding moet zijn het achterlaten van de hondensoep, niet het ontbreken van een opruimmiddel. Praktisch gezien niet wenselijk dat paardrijder afstapt om paardensoep op te ruimen, om gevaarlijke situaties in het verkeer te voorkomen. ➤ Behouden zoals H, met uitzondering voor blindengeleide- of hulphond. |
| 2:59 | Muilkorfgebod voor gevaarlijke honden | B, U, C, H U heeft geen omschrijving van het begrip "muilkorf". | Behouden (veiligheid) | Als een hond ongewenst bijgedrag vertoont, kan met een muilkorfgebod ernstig letsel in de toekomst voorkomen worden. De ervaring leert dat veel hondeneigenaren niet uit eigen beweging overgaan tot het gebruik van een muilkorf. ➤ Wenselijk om nadere regels te stellen over wanneer een hond als gevaarlijk wordt aangemerkt. In APV zelf, of in nadere regels door college. |
| 2:60 | Houden van hinderlijke dieren | B, U, C, H | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | De eigenaar van een dier moet ervoor zorgen dat zijn dier geen hinder veroorzaakt en kan hierop aangesproken worden. |
| 2:61 | Wilde dieren | B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ Geheel schrappen, zoals in APV Uitgeest |

| | | | | |
|-------|---|---|---|--|
| 2:62 | Loslopend vee | B, U, C, H | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | De eigenaar is verantwoordelijk voor zijn vee en kan worden aangesproken als het vee schade veroorzaakt. |
| 2:62A | Matige draf binnen bebouwde kom | Alleen in APV Bergen | idem | idem |
| 2:62B | Verbod stieren/hengsten los te laten lopen | Alleen in APV Bergen | idem | idem |
| 2:62C | Vee drijven of vervoeren op de weg | Alleen in APV Bergen | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | idem |
| 2:63 | Duiven U: Verwijderen distels | H: Beperking uitvliegen duiven in bepaalde uren in een bepaalde periode; B, C: gereserveerd. U: geen artikel over duiven, maar gebod akkerdistels te verwijderen voor de bloei. | Schrappen (duiven) (eigen verantwoordelijkheid) Distels??? | Wil Uitgeest het gebod akkerdistels te verwijderen voor de bloei behouden? |
| 2:64 | Bijen | B, H C: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | |
| 2:65 | Bedelarij | B, C: verbod in aangewezen gebieden; H: verbod binnen de bebouwde kom U: ontbreekt | Behouden | Bedelen wordt als zeer hinderlijk ervaren. ➤ Behouden zoals H. |
| 2:66 | Begrippen heling | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen | Art. 2:67 m.b.t. heling kan geschrapt worden, dus de begripsbepaling ook. |
| 2:67 | Verplichtingen verkoopregister | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen (elders geregeld) | De verplichting om een verkoopregister bij te houden is al geregeld in art. 437 Wetboek van Strafrecht. |
| 2:68 | Voorschriften op- en verkoop (4:37ter WvSr) | B, C, H U: ontbreekt | Behouden (invulling voor strafrechtelijke regel) | Ter invulling van artikel 437ter WvSr, bevat voorschriften voor opkopers die niet in het strafrecht staan. |
| 2:69 | Vervreemding opgekochte goederen | B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ Geheel schrappen, zoals in APV Uitgeest |
| 2:70 | Handel in horeca | B, C, H: al eerder verplaatst naar 2:32; U: ontbreekt | Schrappen (dubbel) | idem |
| 2:71 | Begrippen vuurwerk | B, U, C, H | Behouden | Voor begrip consumentenvuurwerk verwijzen naar artikel 1.1.1, eerste lid van het Vuurwerkbesluit, zonder specifiek Staatsblad te noemen. |
| 2:72 | Vergunningplicht Verkoop vuurwerk | B, U, C, H B: maximaal 1 vergunning per voormalige gemeente. Beleid verkooppunten in beleid Externe veiligheid. | Behouden (veiligheid) | Verkoopvergunning in APV noodzakelijk om locaties te kunnen toetsen aan de veiligheidseisen De vereisten voor de opslag van het te verkopen vuurwerk is geregeld in het vuurwerkbesluit. ➤ Behouden |
| 2:73 | Gebruik vuurwerk tijdens de jaarwisseling | B, U, C, H: Verbod op een aangewezen plaats of als gevaar, schade, overlast kan veroorzaken B: .Toegevoegd: "binnen 50 m van gebouwen met rieten daken en benzinepompen". | Wijzigen (gevaar) | Mocht het op een gegeven moment wenselijk worden, kunnen plaatsen worden aangewezen. Het criterium 'indien het gevaar, schade of overlast kan veroorzaken' is niet concreet genoeg, omdat vuurwerk altijd gevaar, schade of overlast kan veroorzaken. De toevoeging van Bergen is wel concreet. ➤ Behouden met een bruikbaar criterium. |
| 2:74 | Drugshandel en hinderlijk gebruik van drugs | B, U, C, H: verbod post te vatten / in auto te zitten of rijden voor handel in drugs B, C, H: verbod drugs te gebruiken of openlijk voorhanden te hebben indien dit gepaard gaat met overlast (C zonder de overlast) U, C, H: artikel 2:74 met 2 leden B: gesplitst in 2:74 en 2:74A | Behouden | De jurisprudentie over dit artikel is gewijzigd. In 2011 oordeelde de Raad van State dat er ongeacht het motief geen ruimte is voor een gemeentelijk verbod van gebruik en aanwezig hebben van drugs, omdat de Opiumwet dit al verbiedt (ECLI:NL:RVS:2011:BR1425) In 2015 heeft de Hoge Raad geoordeeld dat er wel ruimte is voor aanvullende regeling in de APV. Dit |

| | | | | |
|---|--|---|---|--|
| | | | | moet dan wel vanuit een ander motief gebeuren dan volksgezondheid. (ECLI:NL:HR:2015:3328, vervolg op ECLI:NL:GHDHA:2014:205). Omdat het APV-artikel gezien de plek in hoofdstuk 2 de openbare orde als motief heeft, mag het in de APV. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Behouden zoals C, dus zonder het stukje over overlast, omdat daardoor lijkt alsof drugsgebruik wel is toegestaan als het niet leidt tot overlast. Openlijk voorhanden hebben toevoegen aan 1^e lid. |
| 2:75 | Bestuurlijke ophouding van groepen | B, C, H U: ontbreekt | Behouden (veiligheid) | Nuttig als extra mogelijke maatregel bij verstoring openbare orde |
| 2:76 | Veiligheidsrisicogebieden | B, U, C, H | idem | idem |
| 2:77 | Cameratoezicht | B, C: burgemeester kan besluiten tot plaatsen van vaste camera's voor toezicht op een openbare plaats H: kan op Bedrijventerrein Boekelermeer Zuid 3 en het uitgaansgebied Stationsomgeving en op andere openbare plaatsen door de gemeenteraad aan te wijzen. U: ontbreekt | idem | Idem Voor Heiloo ook het terrein rondom zwembad het Baafje toevoegen. |
| 2:78 t/m 2:92 | Het strand en de zee | B | | Castricum heeft bepalingen m.b.t. het strand in de artikelen 5:38 t/m 5:50. Bergen en Castricum bezien samen in hoeverre de bepalingen hetzelfde kunnen zijn. |
| <p>Hoofdstuk 3. Saksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d. Model-APV vernieuwd, vooruitlopend op nieuwe wetgeving tot bestrijding van misstanden in de seksbranche. Nieuwe wet op 24-8-2016 nog steeds niet aangenomen (Eerste Kamer)</p> <p>➤ Advies is om de VNG hierin niet te volgen, omdat veel van de nieuwe regels buiten de gemeentelijke bevoegdheden vallen. Advies om de APV's op dit punt pas aan te passen als de landelijke wetgeving van kracht is. Het wetsvoorstel heeft een verplicht vergunningstelsel en voorwaarden aan de exploitant, prostituees en klanten.</p> | | | | |
| 3.1 | Begripsbepalingen | B, U, C, H H: middels bestemmingsplannen vastgesteld dat één seksinrichting gevestigd kan worden. | 3:1 t/m 3:16 Behouden totdat nieuwe wetgeving van kracht is. | Omdat er vooralsnog geen landelijke regels bestaan voor de exploitatie van seksinrichtingen, is het wenselijk de lokale regels te behouden totdat landelijke wetgeving ze overbodig maakt. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Inhoud van de 4 APV's combineren |
| 3.2 | Bevoegd bestuursorgaan | B, U, C, H | | |
| 3.3 | Nadere regels stellen | B, U, C, H | | |
| 3.4 | Vergunningplicht seksinrichtingen | B, U, C, H U: uitgebreidere eisen aan vergunningaanvraag | Behouden als in APV Uitgeest | |
| 3.5 | Gedragseisen exploitant en beheerder | B, U, C, H | | |
| 3.6 | Sluitingstijden | B, U, C, H H en C: ruimere openingstijden dan B; U heeft de ruimste openingstijden. | | |
| 3.7 | Tijdelijke afwijking sluitingstijden / (tijdelijke) sluiting | B, U, C, H | | |
| 3.8 | Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder | B, U, C, H | | |
| 3.9 | straatprostitutie | B, U, C, H: Verbod in aangewezen gebieden | | Zijn er gebieden aangewezen of moet het voor de gehele gemeente gelden? |
| 3:10 | Sekswinkels | idem | | idem |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| 3:11 | Tentoonstellen, aanbieden, aanbrengeen erotisch-pornografische goederen / afbeeldingen | B, U, C, H | | |
| 3:12 | beslistermijn | B, U, C, H | | |
| 3:13 | weigeringsgronden | B, U, C, H U: weigeringsgronden toegevoegd aan 3:12 | | |
| 3:14 | Beëindiging exploitatie U: Toegang politie, brandweer, GGD | B, U (3:15), C, H Verplichting onbelemmerde toegang alleen in APV Uitgeest | | |
| 3:15 | Wijziging beheer | B, U (3:16), C, H | | |
| 3:16 | Overgangsbepaling | Alleen Heiloo: gereserveerd | | |
| Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente | | | | |
| 4:1 | Begripsbepalingen | B, U, C, H U: de begrippen "geluidsgevoelige gebouwen en terreinen en onversterkte muziek" ontbreken | Behouden | |
| 4:2 | Aanwijzing collectieve festiviteiten Waar geluidnormen overschreden mogen worden. | B, U, C, H U: alleen het aanwijzen, niet de voorwaarden over de toegestane geluidswaarden C: wel voorwaarden over toegestane geluidswaarden, maar minder uitgebreid dan B en H. H: onderscheid in 2 gebieden | Behouden, met verschillende invulling per gemeente (overlast beperken) | Noodzakelijk om in combinatie met milieuregels op een aantal vaste festiviteiten overschrijding van geluidnormen mogelijk te maken. Verwijzing naar 4:113 van het Activiteiten besluit aanpassen, want is vervallen. Nu art. 3.148, gaat over verlichting sportterreinen bij festiviteiten. Zie voor invulling art. 4:3 |
| 4:3 | Kennisgeving incidentele festiviteiten | B: max 3 voor geluid (voor 1 specifieke inrichting 12) en 3 voor langer verlichting bij sport U: max 12 voor geluid en 1 voor langer verlichting bij sport. Geen geluidsvoorwaarden in APV, maar in nadere regels. C: max 5 voor geluid, 6 voor verlichting langer aan bij sport, geluidsvoorwaarden minder uitgebreid dan B en H H: max 7 voor geluid en 7 voor langer verlichting bij sport | Behouden, Met verschillende invulling per gemeente (overlast beperken) | Idem, voor een aantal keer x p. jr. overschrijding geluidnormen op momenten die het horecabedrijf zelf kan kiezen ➤ Voorstel: Behouden als B en H. Voor elke gemeente 12 festiviteiten in totaal, maar de verdeling collectief/incidenteel verschillend. (Bijvoorbeeld Bergen meer collectieve, Heiloo meer individuele) |
| 4:4 | Verboden incidentele festiviteiten | B, H C: gereserveerd; U: vervallen | Schrappen (elders geregeld) | Artikel 174 Gemeentewet: de burgemeester kan bij openbare vermakelijkheden en voor het publiek openstaande gebouwen + erven de bevelen geven die nodig zijn met het oog op de bescherming van veiligheid en gezondheid. In onveilige situaties kan de burgemeester een incidentele festiviteit dus ook geheel verbieden en is dit artikel overbodig. |
| 4:5 | Onversterkte muziek | B, C, H (B en H geluidnormen niet van toepassing voor orkestrepetities gedurende 10 uur per week, C 20 uur per week) U: gereserveerd | Behouden (overlast beperken) | Geeft ook maximum geluidniveaus voor onversterkte muziek. Wet milieubeheer geeft geluidniveaus voor versterkte muziek. ➤ Behouden en uren voor orkestrepetities gelijktrekken naar 10, dat is voldoende voor ongeveer 4 repetitie-avonden. |
| 4:6 | Overige geluidhinder buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer | B, U, C, H: verbod met mogelijkheid ontheffing | Behouden (overlast beperken) | Geen landelijke regels voor geluid buiten inrichtingen, daarom aanvulling in APV gewenst. |

| | | | | |
|-------|--|---|--|---|
| | | | | De RUD heeft gevraagd om specifieke nadere regels op te nemen voor knalapparaten in boomgaarden e.d. Knalapparaten worden in de BUCH-gemeenten niet als probleem ervaren, daarom wordt geadviseerd hier geen regels voor toe te voegen. In Heiloo wel een klacht over geweest. ➤ Behouden zonder de door de RUD gewenste nadere regels voor knalapparaten. |
| 4:6A | Mosquito (apparaat met geluid dat door jeugd als vervelend wordt ervaren) | Alleen in APV Heiloo: gereserveerd | Schrappen (niet in gebruik) | |
| 4:7 | Straatvegen | B, C: verbod op aangewezen weggedeelte te parkeren of voorwerp te laten staan gedurende aangegeven periode U: ontbreekt; H: gereserveerd | Schrappen (niet in gebruik) | |
| 4:8 | Verbod natuurlijke behoefte doen | B, U, C, H | Behouden (Overlast beperken) | Met dit artikel kan worden opgetreden tegen wildplassen. |
| 4:9 | Toestand wateren en niet-openbare riolen en putten | B, C, H U: ontbreekt | Behouden (veiligheid) | Eigenaren die gevaarlijke situaties laten bestaan kunnen alleen achteraf aansprakelijk worden gesteld. Door het in de APV op te nemen kan een eigenaar worden gewezen op risicovolle situaties, zodat ongelukken voorkomen kunnen worden. |
| 4:10 | Begripsbepalingen houtopstanden en iepziekte | B: begrippen boom, houtopstand, bebouwde kom, monumentale boom, vellen, vergunning U: alleen begrippen iepziekte C: zeer uitgebreide omschrijving van begrippen m.b.t. bomenkap, niet m.b.t. iepziekte. H: begrippen houtopstanden en iepziekten | Behouden | ➤ Begrippen samenvoegen |
| 4:11 | Omgevingsvergunning kappen van bomen U: Bestrijding iepziekte C: Vaststelling bomenlijst | B: vergunningplicht voor alle bomen, m.u.v. populieren en wilgen als wegbeplanting en éénrijige beplantingen op of langs landbouwgronden en fruitbomen en windschermen om boomgaarden. C, H: alleen kapvergunning vereist voor bomenlijst, eventueel herplantplicht. U: ontbreekt | Behouden (deels eigen verantwoordelijkheid, deels uiterlijk aanzien) | Belangrijk voor het uiterlijk aanzien en leefbaarheid. In Heiloo en Castricum slechts een beperkte vergunningplicht, alleen voor bomen die zijn opgenomen in de bomenlijst. Voor Bergen een uitgebreide vergunningplicht behouden, zoals in huidige APV. Uitgeest geen behoefte aan dit artikel? ➤ 4:10 t/m 4:12A zoveel mogelijk harmoniseren, ook als de vergunningplicht verschillend is. |
| 4:11a | C: Omgevingsvergunning kappen van bomen B: Noodkap | andere gemeenten in 4:11 B: Toestemming mogelijk voor onmiddellijke kap in geval van besmettingsgevaar of onstabiele bomen | | |
| 4:11b | aanvraag kapvergunning Weigeringsgronden | Alleen in APV Castricum Alleen in APV Bergen | | |
| 4:11c | Criteria kapvergunning | Alleen in APV Castricum, (Heiloo 4:11) | | |
| 4:11d | Bijzondere vergunningvoorschriften | C: o.a. mogelijke herplantplicht (Heiloo artikel 4:11) en bomentoets B: rekening houden met broedseizoen en herplantplicht (Bergen artikel 4:11c) | | |
| 4:11e | Herplant- en instandhoudingsplicht B: Bij uitzondering vergunning voor monumentale bomen | C, B: als is gekapt zonder vereiste vergunning, eventueel herplantplicht of in C ook financiële bijdrage (Bergen artikel 4:11d) | | |

| | | | | |
|-------|--|---|---|---|
| 4:11f | Schadevergoeding bij weigering kapvergunning op grond van de Boswet | Alleen in APV Castricum | | |
| 4:11g | Bestrijding boomziekte | C, B (B in artikel 4:11f) (Uitgeest 4:11 voor iepziekte, Heiloo 4:12A voor iepziekte) | | |
| 4:11h | Bescherming publieke houtopstanden | Alleen in APV Castricum | | |
| 4:12 | Vergunning van rechtswege | B: gereserveerd; C, H: vervallen; U: ontbreekt | Schrappen | ➤ Geheel schrappen, zoals in APV Uitgeest |
| 4:12A | Bestrijding iepziekte | Heiloo (Castricum en Uitgeest in andere artikelen) | Behouden (veiligheid) | Noodzakelijk om maatregelen op te leggen in geval van gevaar voor verspreiding iepziekte. |
| 4:13 | Verbod opslag voer/vaartuigen, mest, afvalstoffen e.d. in de openlucht | B, U, C, H: op een aangewezen plaats | Behouden (veiligheid, uiterlijk aanzien) | In artikel 7:21 Bouwbesluit is ook geregeld dat een bouwwerk of terrein in zodanige staat moet verkeren dat dit geen hinder of gevaar voor de veiligheid of gezondheid oplevert. Artikel 4:13 is aanvullend, omdat ook het uiterlijk aanzien als belang wordt genoemd en omdat op een aangewezen plaats de genoemde voorwerpen helemaal niet mogen worden opgeslagen. Er kan dan worden ingegrepen voordat een gevaarlijke situatie ontstaat, bijvoorbeeld bij een beginnende schroothoop. Kan noodzakelijk zijn om het uiterlijk aanzien te beschermen en gevaar te voorkomen. Het college moet dan nog wel een plaats aanwijzen. ➤ behouden |
| 4:14 | Stankoverlast door gebruik van meststoffen | B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt | Schrappen | ➤ Geheel schrappen zoals in APV uitgeest |
| 4:15 | Omgevingsvergunning handelsreclame | B, C: geen vergunningplicht, maar algemeen verbod in geval van gevaar voor het verkeer of ernstige hinder voor de omgeving C: verbod n.v.t. op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. U, H: vergunningplicht met uitzonderingen. U en C hebben reclamebeleid. | Behouden met vereenvoudiging tekst (uiterlijk aanzien, veiligheid) | Zonder dit artikel kunnen overal reclame-uitingen worden geplaatst en kan het uiterlijk aanzien van de gemeente ernstig worden geschaad. Het is wel raadzaam de tekst te vereenvoudigen. Destijds was het artikel geschrapt uit de model-APV, maar is weer terug geplaatst. ➤ Behouden met eenvoudiger tekst, eventueel aangevuld met reclamebeleid |
| 4:15A | Bewegwijzering | Alleen in APV Bergen: verbod verwijzingsbord naar bedrijven als daardoor het verkeer in gevaar gebracht wordt, ernstige hinder ontstaat of strijd met redelijke eisen van welstand. | Schrappen | |
| 4:16 | U: Aanschrijving B, C, H: vergunningplicht lichtreclame | U: Als reclame het verkeer in gevaar brengt of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt, aanschrijving tot maatregelen. B, C, H: gereserveerd; U: ontbreekt (H en U: impliciet in 4:15) | Schrappen | Combineren tot 1 artikel over reclame |
| 4:17 | Begripsbepaling kampeermiddel | B, U, C, H U: ook begrip "kleinschalig kampeerterrein" | Behouden | |
| 4:18 | Verbod met ontheffingsmogelijkheid kamperen buiten kampeerterrein | B, U, H: met uitzondering voor kamperen op eigen terrein en U ook voor kleinschalig kampeerterrein. C: verbod met algemene uitzonderingen voor kort op eigen terrein, verenigingen en nachtvisseren onder voorwaarden. | Wijzigen in algemene regel (overlast beperken, minder administratieve lasten) | Nuttig om ervoor te zorgen dat niet overal gekampeerd kan worden. ➤ Wijzigen in algemene regel zoals C, met toevoeging kleinschalig kampeerterrein zoals U. |
| 4:19 | Aanwijzing kampeerplaatsen | B, U, H: op aangewezen plaatsen geldt het verbod 4:18 niet C: gereserveerd | Schrappen | Overbodig als 4:18 een algemene regel met uitzonderingen wordt |
| 4:20 | Verbod overnachten in een voertuig met ontheffingsmogelijkheid | Alleen in APV Bergen | Schrappen | Valt onder het algemene kampeerverbod van 4:18 |

| Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente | | | | |
|---|--|---|---|---|
| 5:1 | Begrippen "voertuigen" en "parkeren" | B, C, H U: ontbreekt | Behouden | |
| 5:2 | Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d. | B, C, H U: ontbreekt, heeft parkeerexessenverordening | Schrappen | Kan tegen opgetreden worden op basis van bestemmingsplan |
| 5:3 | Te koop aanbieden voertuigen op aangewezen weggedeelten | B, C, H U: ontbreekt | Behouden | Kan gevaarlijke situaties opleveren. ➤ behouden |
| 5:4 | Defecte voertuigen | B, H: verbod defecte voertuigen langer dan 3 achtereenvolgende dagen op de weg te parkeren. C: gereserveerd; U:ontbreekt (heeft 14 dagen in parkeerexessenverordening) | schrappen | Niet handhaafbaar. Met artikel 5:5 kunnen in ieder geval autowrakken worden verwijderd. |
| 5:5 | Verbod parkeren voertuigwrakken | B, C, H U: parkeerexessenverordening | Behouden (uiterlijk aanzien) | Nuttig om autowrakken te kunnen verwijderen van openbare parkeerplaatsen |
| 5:6 | Verbod parkeren kampeermiddelen met ontheffingsmogelijkheid | B, C: op een aangewezen weg H: binnen de bebouwde kom. U: parkeerexessenverordening | Wijzigen: Algemene regel: Max. aantal dagen parkeren verruimen van 3 naar 7 dagen (vermindering administratieve lasten) | Dit geeft mensen de gelegenheid om bij overlast eerst zelf een oplossing te vinden. Het blijvend op openbare plekken parkeren van kampeermiddelen blijft ongewenst vanwege het uiterlijk aanzien en omdat parkeerplaatsen zijn bedoeld voor auto's. |
| 5:7 | Verbod parkeren reclamevoertuigen | B, C, H U: parkeerexessenverordening | Behouden (uiterlijk aanzien) | Artikel 4:15 regelt reclame op onroerende zaken, 5:7 op roerende zaken. Allebei om uiterlijk aanzien te beschermen en gevaarlijke situaties te voorkomen. |
| 5:8 | Verbod parkeren grote voertuigen met ontheffingsmogelijkheid | H, U B, C: uitgezonderd campers e.d. tot maximaal 3 dagen achtereen | Behouden (beperking overlast) | ➤ behouden zoals B |
| 5:9 | Verbod parkeren uitzichtbelemmerende voertuigen | B, U, C, H | Behouden (beperking overlast) | |
| 5:10 | Parkeren voertuigen met stankverspreidende stoffen | B, C, H: gereserveerd U: ontbreekt | Schrappen (niet in gebruik) | ➤ Geheel schrappen zoals in APV Uitgeest |
| 5:11 | Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen U: overlast (brom)fiets | B, C, H | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid) | In geval van schade doordat met een voertuig door groenvoorziening is gereden, kan bestuurder worden aangesproken. |
| 5:12 | Overlast van fiets of bromfiets U: verwijderen (brom)fietsen | U, C, H: verbod om op aangewezen plaatsen fietsen buiten de rekken te plaatsen. C,B: overal in bepaalde gevallen + op aangewezen plaatsen in alle gevallen, ook verbod om fietsen langer dan 28 dagen onafgebroken te laten staan. B, U: ook voor fietswrakken (U in art. 5:11) Alleen in APV Uitgeest: College kan (brom)fietsen verwijderen en opslaan | Behouden | Biedt de mogelijkheid fietsen die lange tijd ongebruikt buiten fietsenrekken staan te verwijderen. Goed om ook fietsen die lange tijd ongebruikt op dezelfde plek staan te kunnen verwijderen, omdat ze ongewenst fietsrekken in beslag nemen. ➤ Artikelen BUCH combineren + fietsendepot creëren |
| 5:13 | Vergunningplicht inzameling geld of goederen | B, U, C, H | Wijzigen (vermindering administratieve lasten) | Zonder regel kan elk moment door willekeurige personen worden gecollecteerd zonder controle op het doel waarvoor wordt gecollecteerd. Dit zou overlast veroorzaken en de openbare orde aantasten. Vergunning voor langere tijd vermindert de administratieve lasten voor de organisaties. ➤ Wijzigen in doorlopende vergunningen |
| 5:14 | Begripsbepalingen venten | B, U, C, H | Behouden | |
| 5:15 | Ventverbod + ontheffing | B: verboden te venten zonder vergunning | Behouden | Dan is venten op alle doordeweekse dagen toegestaan, zolang het geen gevaar oplevert. En op |

| | | | | |
|-------|--|---|--|--|
| | | U, C, H: verboden te venten als openbare orde, veiligheid, volksgezondheid, milieu in gevaar komt + op zondagen (in C alleen voor 13.00 uur) en in de late avond en vroege ochtend U: specifiek verbod voor zon- en feestdagen, m.u.v. eet- en drinkwaren. H: ontheffing mogelijk | | zon- en feestdagen alleen eet- en drinkwaren en vrije meningsuiting. Dan is er geen vergunning of ontheffing meer nodig. Dit betekent een vermindering van administratieve lasten. En er wordt voldoende gelegenheid geboden voor vrije meningsuiting. ➤ Behouden zoals U en combineren met vrijheid van meningsuiting. B heeft juist vergunningplicht weer ingevoerd, omdat daarmee voor venter duidelijk is wat wel en niet mag en overlast preventief wordt voorkomen. |
| 5:16 | Vrijheid van meningsuiting / Venten met gedrukte stukken | B, H: het gedeeltelijke ventverbod geldt niet voor gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard. 2 ^e lid: college kan plaatsen of tijden aanwijzen waarop ook niet met dergelijke stukken gevent mag worden. U: ontbreekt C: gereserveerd | Wijzigen: alleen 2 ^e lid behouden, daar een verbod aan koppelen. Combineren met 5:15 | Het 1 ^e lid is niet meer nodig als venten op alle dagen is toegestaan en de vrijheid van meningsuiting dus niet wordt belemmerd. Met het 2 ^e lid kan het aanbieden van bijvoorbeeld de straatkrant worden beperkt. Er moet op grond van jurisprudentie wel altijd voldoende gelegenheid blijven voor vrije meningsuiting. Aanwijzen waar en wanneer venten niet mag is niet voldoende. Er moet een verbodsbepaling aan worden gekoppeld. |
| 5:16A | Verspreiden reclamemateriaal | B: Verbod met ontheffingsmogelijkheid en opruimplicht | Behouden | Dit artikel is specifiek bedoeld om het verspreiden van commercieel reclamemateriaal zoals samples en folders te beperken. Dit is anders dan artikel 2:6, dat ook gericht is op stukken waarin gedachten en gevoelens worden geuit. Voor de andere gemeenten ook gewenst? |
| 5:17 | Begripsbepaling standplaats | B, C, H U: ontbreekt | Behouden | |
| 5:18 | Vergunningplicht standplaats | B, C, H: met specifieke weigeringsgronden U: zonder specifieke weigeringsgronden C: ook bepalingen voor intrekking vergunning | Behouden, maar combineren met 5:20 | Noodzakelijk om het innemen van standplaatsen te reguleren. |
| 5:19 | Verbod voor eigenaar perceel om toestemming voor standplaats te geven zonder standplaatsvergunning | B, U, C, H | Behouden (veiligheid) | Een standplaats op particuliere grond kan net zoveel effect op de omgeving hebben als een standplaats op openbare grond. Daarom is het van belang om ook standplaatsen op particulier terrein te reguleren. |
| 5:20 | Afbakening standplaats / bouwwerk | B, C, H U: ontbreekt | Invoegen in art. 5:18 | Dit artikel zegt iets over artikel 5:18, derde lid en kan daarom beter daarbij worden gevoegd. |
| 5:21 | aanhoudingsplicht | B, C, H: gereserveerd U: ontbreekt | Schrappen | ➤ Geheel schrappen, zoals in APV Uitgeest |
| 5:22 | Begripsbepaling snuffelmarkt | B, C, H U: ontbreekt | Combineren met evenement art. 2:24 | |
| 5:23 | Vergunningplicht snuffelmarkt | B, U, C, H | Combineren met evenement art. 2:25; ook onderscheid regulier/aandacht en voor regulier slechts meldingsplicht. | Zo is er minder vaak een vergunning vereist voor het organiseren van een snuffelmarkt en worden de administratieve lasten verminderd. |
| 5:24 | Voorwerpen op, in of boven openbaar water | B, U : vergunningplicht C, H: verboden als het gevaar oplevert, daarnaast meldingsplicht voor steiger e.d. | Wijzigen in Algemene regel (vermindering administratieve lasten) | Bij C en H zou een verbodsbepaling toegevoegd moeten worden voor het geval dat de plaatsing van het object niet toegestaan kan worden. ➤ Behouden als algemene regel zoals C en H |

| | | | | |
|-------|---|--|---|---|
| 5:25 | Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen | H: gereserveerd B: vergunningplicht voor woonboot + verbod op aangewezen plaatsen voor andere vaartuigen C, U: verbod op aangewezen plaatsen.en mogelijkheid nadere regels te stellen. | Behouden | |
| 5:26 | Aanwijzingen ligplaats | B, U, C H: gereserveerd | Behouden | |
| 5:27 | Verbod innemen ligplaats in strijd met aanwijzingen | B, U, C H: volledig verbod ligplaats in te nemen | Behouden | |
| 5:28 | Beschadigen waterstaatswerken | B, C, H U: ontbreekt | Behouden | |
| 5:29 | Reddingsmiddelen | B, C, H U: ontbreekt | Schrappen (niet in gebruik) | |
| 5:30 | Veiligheid op het water | B, U, C H: gereserveerd | Schrappen | |
| 5:31 | Overlast aan vaartuigen U: snelheidsbeperking | B C, H: gereserveerd U: verbod overlast aan vaartuigen ontbreekt. In plaats daarvan een maximale vaarsnelheid. | Schrappen (eigen verantwoordelijkheid/ elders geregeld) | Maximale vaarsnelheid wordt bepaald aan de hand van pk, binnenvaart politiereglement |
| 5:31A | Begripsbepalingen | B, C: begrippen "motorvoertuig" en "bromfiets" | Behouden | ➤ Uniformeren |
| 5:32 | Verbod crosswedstrijden en -proefritten | B, C, H U: ontbreekt | Behouden | De vraag is of bestemmingsplannen voldoende handvatten bieden om crossen tegen te gaan. Daarom nuttig om in de APV te laten staan. |
| 5:33 | Beperking verkeer in natuurgebieden | B, C, H U: ontbreekt | Behouden (uiterlijk aanzien, veiligheid) | |
| 5:34 | Verbod afvalstoffen verbranden / vuur stoken met uitzonderingen | B, U, C, H B: ook het verbranden van bollenloof en stro is toegestaan. U: ook kampeervuur in het kader van jongerenactiviteiten is toegestaan. | Behouden (aanvullend op milieuwetgeving) | In Wet milieubeheer is het verbranden van afval al verboden, in de APV ook ander open vuur, m.u.v. vuurkorven e.d. voor zover geen gevaar of overlast. Daar zijn geen normen aan verbonden. In Bergen is het verbranden van bollenloof en stro wel toegestaan. Dit is in strijd met de Wet milieubeheer, dus moet geschrapt worden. ➤ Behouden, maar uitzondering in APV Bergen voor bollenloof en stro schrappen. |
| 5:34A | Verbod oplaten wensballonnen | Alleen in APV Bergen | Behouden voor Bergen (veiligheid) | In APV Bergen opgenomen op verzoek van PWN, vanwege het gevaar voor bos- en duinbrand. Ook heeft Bergen veel rieten daken. |
| 5:35 | Begripsbepaling incidentele asverstrooiing | B, U, C, H | Behouden | |
| 5:36 | Verboden plaatsen voor asverstrooiing | B, U: op verharde delen van de weg H: op verharde delen van de weg; woonbuurten en bedrijventerreinen; speelplaatsen en schoolterreinen C: gereserveerd | Samenvoegen met 5:37 (tekst Heiloo) | Regelen samen één onderwerp. Algemene regels zonder vergunningplicht, dus geen administratieve lasten |
| 5:37 | Asverstrooiing verboden indien hinder of overlast | B, U, C, H | Samenvoegen met 5:36 | idem |
| 5:38 | Gedoogplicht aanduidingen | U: verplicht te gedogen dat straatnaamborden, huisnummers e.d. worden angebracht op bouwwerk. | ? | ? |
| 5:38 | Verbod metaaldetectoren | B | Behouden (bescherming archeologisch onderzoek en eventuele vondsten) | Voor Heiloo ook wenselijk om op te nemen. Op het moment dat de gemeente archeologisch onderzoek laat doen bij bouwplannen, verstoren mensen met metaaldetectoren vaak het onderzoek of eigenen zich vondsten toe. |

| | | | | |
|---|---|--|-----------------------------|---|
| 5:39 | Verbod buiten paden in bos en duin | B | Schrappen (elders geregeld) | Geregeld in artikel 461 Wetboek van strafrecht. Dan is wel noodzakelijk dat het verbod kenbaar is gemaakt d.m.v. bordjes. |
| 5:38 | Strandgebruikers | C | | Bergen heeft bepalingen m.b.t. strand in de artikelen 2:78 t/m 2:92. Bergen en Castricum bekijken samen of de strandbepalingen geharmoniseerd kunnen worden. |
| 5:39 | Spelen op het strand | C: gereserveerd | | |
| 5:40 | Verbod verhuur ligbedden e.d. | C: verbod geldt niet voor gepachte strandgedeelten waar verhuur is toegestaan. | | |
| 5:41 | Strandpaviljoen | C: gereserveerd | | |
| 5:42 | Verbod rijdier op strand | C: van 1 mei tot 1 oktober tussen 10 en 19 uur + verplichting uitwerpselen op te ruimen | | |
| 5:43 | Verbod honden op strand | C: van 1 mei tot 1 oktober tussen 10 en 19 uur | | |
| 5:44 | Vissen vanaf strand | C | | |
| 5:45 | Verhuur op strand | C: verbod rij/trekdiere of vaar/voertuigen te verhuren, mogelijkheid ontheffing | | |
| 5:46 | Verbod overnachten op strand | C: m.u.v. aangewezen strandhuisjes en bedrijfswoning van strandpaviljoen | | |
| 5:47 | Verbod motorvoertuigen op strand | C: met mogelijkheid ontheffing | | |
| 5:48 | Vaartuigen op strand | C: verbod van 1 april tot 1 november m.u.v. aangewezen zone, mogelijkheid ontheffing | | |
| 5:49 | Niet- gemotoriseerde voertuigen op strand | C: verbod zeilwagens e.d., mogelijkheid ontheffing. Fietsen alleen van 1 mei tot 1 oktober tussen 10 en 19 uur verboden. | | |
| 5:50 | Vliegeren op strand | C: Bestuurbare vliegers zijn niet toegestaan voor de standpaviljoens | | |
| Castricum heeft H 6 Speelautomatenhallen toegevoegd: vergunning mogelijk voor maximaal 1 speelautomatenhal (9 artikelen) | | | | Als Castricum een speelautomatenhal heeft of wil toestaan, zijn deze artikelen voor Castricum noodzakelijk. ➤ Verplaatsen naar Hoofdstuk 2, afdeling 10: Toezicht op speelgelegenheden |
| Hoofdstuk 6. Straf-, overgangs- en slotbepalingen (Castricum Hoofdstuk 7) | | | | |
| 6:1 | Strafbepaling | B, U: strafbaarstelling overtredingen APV: max 3 mnd hechtenis of boete 2 ^e categorie C, H: strafbaarstelling in 2 categorieën: boete 1 ^e categorie / max 3 mnd hechtenis of boete 2 ^e categorie | 6:1 t/m 6:6 Behouden | |
| 6:2 | Toezichthouders | B, U, C, H: aan te wijzen personen. U: marktmeester en havenmeester specifiek genoemd. | | |
| 6:3 | Binnentreden woningen | B, U, C, H: de aangewezen toezichthouders mogen binnentreden in een woning zonder de toestemming van de bewoner | | Voor daadwerkelijk binnentreden is altijd een specifieke machtiging van de burgemeester nodig |
| 6:4 | Inwerkingtreding en intrekking oude APV | B, U, C, H | | |
| 6:5 | Overgangsbepaling | B, U, C, H | | |
| 6:6 | Citeertitel | B, U, C, H | | |
| Toelichting op de APV | | | Behouden zoals B | Raadzaam om toelichting op te nemen in de APV |